

## Valutazione ex Ante del PSR 2014-20

### Rapporto sulle attività svolte e in corso al 29 settembre 2014 (3° draft vexa)

#### Executive Summary

La Valutazione Ex Ante del PSR è richiesta dall'art. 55 del Regolamento (UE) n. 1303/2013, nonché dagli artt. 77 e 62 e del Regolamento (UE) n. 1305/2013. Con deliberazione n. 142 del 27 maggio 2013 la Giunta Regionale ha affidato al Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici (NVVIP) la VExA del PSR 2014-2020. A supporto del NVVIP sono quindi state individuate cinque figure specialistiche di supporto con deliberazione di Giunta Regionale n. 1605 del 31 luglio 2013. La redazione del rapporto di VExA del PSR, in ottemperanza a quanto previsto dai documenti comunitari, è stata caratterizzata da una stretta interazione fra NVVIP e programmatore, al fine di contribuire al miglioramento del programma stesso.

Per quanto riguarda la finalità, la VExA del PSR ha il fine di migliorare la qualità del programma in modo che le proposte contenute nello stesso siano giustificate e che le priorità, gli obiettivi, le misure e gli stanziamenti previsti siano idonei a soddisfare i bisogni individuati e stimati.

Per quanto riguarda la valutazione, sono state individuate le seguenti categorie:

pertinenza degli obiettivi del programma e rilevanza della strategia in relazione ai fabbisogni emersi dall'analisi SWOT;

verifica che la valutazione dei bisogni e la quantificazione degli indicatori siano stati effettuati su dati completi (completezza);

verifica della coerenza interna del programma riguardo l'esistenza di una chiara logica di intervento dalla quale emerga il potenziale legame di causalità tra i contenuti delle misure/azioni di sostegno/obiettivi operativi/obiettivi specifici del programma;

verifica della coerenza esterna;

analisi della governance e gestione dei processi e del programma;

verifica delle procedure per l'idoneità della sorveglianza;

verifica dell'ottemperanza dei principi orizzontali.

**Il presente rapporto di valutazione si riferisce alla proposta di PSR datata 11 settembre 2014, inviata, unitamente agli allegati, al Valutatore il giorno 12 settembre 2014 via email e protocollata in ingresso dagli uffici del NVVIP il giorno 29 settembre 2014 al n. 712.**

Il processo di interazione richiesto tra il valutatore ex ante ed il programmatore nelle varie fasi temporali della elaborazione, progettazione e stesura del programma suggerisce, come peraltro le linee guida prevedono, di strutturare il processo valutativo in fasi. La prima fase valutativa ha riguardato l'analisi documentale preparatoria. La seconda analisi valutativa ha preso in considerazione l'analisi SWOT e la definizione dei bisogni effettuate dal programmatore. Entrambe le fasi hanno prodotto feedback valutativi, esplicitati sia attraverso la partecipazione a riunioni di interazione programmazione-valutazione, che attraverso draft valutativi intermedi propedeutici al rapporto definitivo di VExA.

Successivamente, si è attivata la fase 2, concernente la valutazione della logica d'intervento e la verifica della coerenza interna ed esterna del programma, nonché il rispetto dei principi orizzontali. Infine, nella fase 3 si sono presi in esame i sistemi di governance, di gestione e di esecuzione.

Le principali risultanze della valutazione sono di seguito sintetizzate.

Per quanto concerne l'analisi di contesto, la SWOT analysis e il need assessment, valutati in base ai criteri di completezza, rilevanza e coerenza interna ed esterna, la valutazione ha consentito di:

- 1) valutare positivamente il livello di coinvolgimento del partenariato;
- 2) valutare positivamente il livello di integrazione tra programmazione e valutazione
- 3) rilevare alcune lacune dell'analisi di contesto, soprattutto per quanto concerne la necessità di evidenziare le differenze territoriali che hanno rilevanza per lo sviluppo della strategia del PSR;
- 4) rilevare alcune carenze dell'analisi SWOT, legate al livello di completezza dell'analisi di contesto; pertanto, l'analisi SWOT, benché molto dettagliata, non riesce ad essere un utile supporto alla definizione dei bisogni specifici dei territori;
- 5) rilevare alcune carenze nel collegamento logico tra analisi SWOT e need assessment; per quest'ultima, occorre procedere a definire le priorità relative tra i diversi fabbisogni e integrarli attraverso l'analisi di temi trasversali della programmazione 2014-2020;
- 6) rilevare la necessità di approfondimenti di carattere ambientale, anche in riferimento al processo di VAS in corso, e di approfondimenti sulla coerenza e complementarietà del PSR con gli altri programmi in corso di elaborazione.

La valutazione della rilevanza e della coerenza interna ed esterna del programma ha preso in considerazione: il contributo del PSR alla strategia di Europa 2020; la coerenza esterna degli obiettivi tematici delle priorità e degli obiettivi del programma selezionati con il QSC, l'ADP, la PAC e le raccomandazioni specifiche comunitarie; la coerenza interna del programma, anche rispetto alla logica dell'intervento e rispetto al piano degli indicatori; la coerenza delle risorse di bilancio con gli obiettivi del programma; l'integrazione dei principi orizzontali. La valutazione ha consentito di:

- 1) verificare il soddisfacimento del criterio della coerenza esterna del programma relativamente alle priorità di Europa 2020 e con la programmazione in corso;
- 2) verificare una sostanziale coerenza interna del programma, rilevando alcune carenze nella logica d'intervento e delle risorse di bilancio con gli obiettivi;
- 3) verificare alcune carenze nel rispetto delle priorità orizzontali.

Per quanto concerne la governance del PSR, la valutazione ha consentito di verificare l'adeguatezza delle risorse umane e la capacità amministrativa per la gestione del programma e le procedure di monitoraggio e di raccolta dei dati, incluso il Piano di Valutazione, anche con riferimento ai colli di bottiglia e alle criticità emersi nei precedenti cicli programmatori.

Rispetto a quanto valutato, si forniscono le seguenti raccomandazioni:

- in riferimento all'analisi di contesto sarebbero opportuni alcuni approfondimenti, soprattutto in relazione a tematiche importanti come l'innovazione, le filiere agroalimentari e forestali ecc., evidenziando maggiormente le differenze territoriali che hanno rilevanza sostanziale per lo sviluppo della strategia del PSR;
- l'approfondimento dell'analisi di contesto dovrebbe consentire una migliore lettura del territorio in termini di analisi SWOT ed analisi dei bisogni, conducendo ad una maggiore focalizzazione della strategia, che non necessariamente coincide con la limitazione dell'applicabilità delle misure a determinate aree;
- conseguentemente ad una maggiore focalizzazione delle priorità d'investimento emerse dal quadro dei fabbisogni ed in linea con il quadro finanziario definito dall'AdP si raccomanda una revisione delle allocazioni finanziarie potrebbero essere riviste;

- l'integrazione con la VAS va approfondita in relazione alla progressiva definizione di quest'ultima;
- il perseguimento degli obiettivi trasversali soddisfacente sul piano del coinvolgimento partenariale va chiarito in relazione al principio di non discriminazione e di pari opportunità;
- specificare meglio come verrà assicurato il coordinamento tra la valutazione del PSR e quella degli altri programmi regionali;
- specificare le modalità di raccordo tra gestione regionale del programma e la sua implementazione alla scala locale, anche chiarendo il ruolo del partenariato;
- rivisitare il piano di valutazione alla luce delle linee guida comunitarie, in particolare assicurando unitarietà di visione rispetto alla programmazione regionale nel suo complesso.

Il processo di valutazione, le attività svolte e i prodotti finora elaborati hanno riguardato l'intero programma redatto ed aggiornato.

Il presente Report che segue i due precedenti rapporti VExA PSR, inviati all'AdG rispettivamente in data 6 maggio 2014 con nota prot. n.278 ed in data 18 luglio 2014 con nota prot. n. 597, costituisce un lavoro in progress e continuerà fino alla fine del negoziato.

Ulteriori contributi valutativi saranno disponibili con gli avanzamenti della programmazione fino all'approvazione del Programma.

Il Terzo Rapporto VExA PSR si inquadra in un processo di valutazione unitaria e integrata dei tre programmi operativi previsti (PSR, FESR, FSE) condotto dal NVVIP. Per quanto attiene le valutazioni inerenti gli altri Programmi (PO FSE e PO FESR) sono stati prodotti per ognuno di essi due report di valutazione inviati rispettivamente alle AdG competenti in

- data 30 aprile 2014 con nota prot. n 254 ed in data 18 luglio 2014 con nota prot. n. 596 per il PO FESR,
- in data 8 maggio 2014 con nota prot. n.291 ed in data 18 luglio 2014 con nota prot. n. 595 per il PO FSE