



Regione Campania

**Il Commissario ad Acta per l'attuazione
del Piano di rientro dai disavanzi del SSR campano
(Deliberazione Consiglio dei Ministri 10/07/2017)**

DECRETO N. 88 DEL 5/11/2018

OGGETTO: Art. 1, comma 237-quater della L.R. n. 4/2011 e ss.mm.ii. Accreditamento Istituzionale definitivo per prestazioni in regime semiresidenziali di Residenza Sanitaria di Riabilitazione Estensiva di soggetti portatori di disabilità fisica, psichica e sensoriale. Struttura denominata "Fondazione Filomena Gambardella Onlus" di Pellezzano (SA), Piazza Municipio n. 4 - A.S.L. Salerno. Modifica e Integrazione al D.C.A. n. 116 del 31.10.2014.-

(Delibera del Consiglio dei Ministri 10/07/2017 - acta ix: "corretta applicazione delle procedure di accreditamento degli erogatori, in coerenza con le osservazioni ministeriali e la normativa vigente").

VISTA la legge 30 dicembre 2004, n. 311 recante "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2005)" e, in particolare, l'art. 1, comma 180, che ha previsto per le regioni interessate l'obbligo di procedere, in presenza di situazioni di squilibrio economico finanziario, ad una ricognizione delle cause ed alla conseguente elaborazione di un programma operativo di riorganizzazione, di riqualificazione o di potenziamento del Servizio sanitario regionale, di durata non superiore ad un triennio;

VISTA l'Intesa Stato-Regioni del 23 marzo 2005 che, in attuazione della richiamata normativa, pone a carico delle Regioni l'obbligo di garantire, coerentemente con gli obiettivi di indebitamento netto delle amministrazioni pubbliche, l'equilibrio economico-finanziario del servizio sanitario regionale nel suo complesso, realizzando forme di verifica trimestrale della coerenza degli andamenti con gli obiettivi assegnati in sede di bilancio preventivo per l'anno di riferimento, nonché la stipula di un apposito accordo che individui gli interventi necessari per il perseguimento dell'equilibrio economico, nel rispetto dei livelli essenziali di assistenza;

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale della Campania n. 460 del 20/03/2007 "Approvazione del Piano di Rientro dal disavanzo e di riqualificazione e razionalizzazione del Servizio sanitario Regionale ai fini della sottoscrizione dell'Accordo tra Stato e Regione Campania ai sensi dell'art. 1, comma 180, della legge n. 311/2004";

VISTA la Deliberazione del Consiglio dei Ministri in data 24 luglio 2009 con il quale il Governo ha proceduto alla nomina del Presidente pro tempore della Regione Campania quale Commissario ad Acta per l'attuazione del piano di rientro dal disavanzo sanitario ai sensi dell'art. 4, comma 2, del DL 1 ottobre 2007, n. 159, convertito con modificazioni dalla L. 29 novembre 2007, n. 222;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri dell'11 dicembre 2015, con la quale sono stati nominati quale Commissario ad Acta il dott. Joseph Polimeni e quale Sub Commissario ad acta il Dott. Claudio D'Amario;

VISTA la deliberazione del Consiglio dei Ministri del 10/07/2017 con la quale, all'esito delle dimissioni del dott. Polimeni dall'incarico commissariale, lo scrivente è stato nominato, quale Commissario ad Acta per l'attuazione del vigente piano di rientro dal disavanzo del SSR Campano, secondo i programmi operativi di cui all'articolo 2, comma 88, della legge 23 dicembre 2009, n. 191 e ss.mm.ii.;

VISTA la richiamata deliberazione del Consiglio dei Ministri del 10/07/2017, che:

- assegna "al Commissario ad acta l'incarico prioritario di attuare i Programmi operativi 2016-2018 e gli interventi necessari a garantire, in maniera uniforme sul territorio regionale, l'erogazione dei livelli essenziali di assistenza in condizioni di efficienza, appropriatezza, sicurezza e qualità, nei termini indicati dai Tavoli tecnici di verifica, nell'ambito della cornice normativa vigente";
- individua, nell'ambito del più generale mandato sopra specificato, alcune azioni ed interventi come *acta* ai quali dare corso prioritariamente e, segnatamente, al punto ix), "corretta applicazione delle procedure di accreditamento degli erogatori, in coerenza con le osservazioni ministeriali e la normativa vigente";

RICHIAMATA la sentenza del Consiglio di Stato n. 2470/2013, secondo cui "nell'esercizio dei propri poteri, il Commissario ad acta agisce quale organo decentrato dello Stato ai sensi dell'art. 120 della Costituzione, che di lui si avvale nell'espletamento di funzioni d'emergenza stabilite dalla legge, in sostituzione delle normali competenze regionali, emanando provvedimenti qualificabili come "ordinanze emergenziali statali in deroga", ossia "misure straordinarie che il commissario, nella sua competenza d'organo statale, è tenuto ad assumere in esecuzione del piano di rientro, così come egli può emanare gli ulteriori provvedimenti normativi, amministrativi, organizzativi e gestionali necessari alla completa attuazione del piano di rientro";

PREMESSO che:

- a) con decreto commissariale n. 19 del 7/3/2012 sono state approvate le istruzioni d'uso e le specifiche tecniche per la presentazione delle istanze di accreditamento istituzionale da inoltrare da parte delle strutture sanitarie e sociosanitarie private attraverso la piattaforma applicativa messa a disposizione da So.Re.Sa. s.p.a. ed è stato precisato che l'accREDITamento si sarebbe conseguito soltanto al termine delle procedure di verifica come disciplinate dal comma 237 duodecies dell'art. 1 della L.R. n. 4/2011 e ss.mm.ii.;
- b) con DCA n. 90 del 9/8/2012 - come rettificato con successivi decreti n.124 del 10/10/2012 e n. 10 del 25/1/2013 - sono state approvate: I) la disciplina per le modalità di verifica dei requisiti ulteriori di accREDITamento istituzionale delle strutture sanitarie e/o socio-sanitarie ai sensi della L.R. n. 23/2011; II) la check list dei requisiti generali per la verifica delle strutture di cui al regolamento n. 3/2006 e n. 1/2007; III) la check list per la verifica dei requisiti specifici delle strutture di cui al Reg. n.3/2006 e la check list per la verifica dei requisiti specifici delle strutture di cui al Reg. n. 1/2007, stabilendo che le AA.SS.LL., nell'ambito delle attività di verifica, avrebbero dovuto attenersi a quanto in essi disciplinato;
- c) con DCA n. 91 del 9/8/2012, ai sensi del citato comma 237 undecies dell'art. 1 della L.R. n. 4/2011, si è preso atto dell'elenco, trasmesso da So.Re.Sa. contenente la ricognizione delle istanze di accREDITamento istituzionale risultate regolarmente ammesse, sotto gli aspetti di completezza e correttezza da un punto di vista informatico, demandando a So.Re.Sa. l'invio alle AA.SS.LL. territorialmente competenti di copia integrale delle singole istanze per procedere alle verifiche di cui al punto 20 dell'allegato a) del decreto commissariale n. 19/2012;
- d) con DCA n. 151 del 28/12/2012 il precedente elenco è stato integrato a seguito di approfondimenti istruttori effettuati a norma del punto 17 dell'allegato A) del DCA n.19/2012 ed è stato trasmesso alle AA.SS.LL. competenti per le conseguenti verifiche;
- e) con DCA n. 49 del 30/5/2013 è stato approvato, quale mero atto ricognitivo, l'elenco delle istanze di accREDITamento istituzionale presentate in applicazione dell'art. 1, comma 237-quinquies della L.R. n. 4/2011 dai soggetti aventi titolo, risultanti già tutte ricomprese negli allegati ai già citati decreti commissariali n.91/2012 e n. 151/2012, demandando alle AA.SS.LL. le verifiche sia per quanto concerne la veridicità delle dichiarazioni di notorietà rese dai richiedenti, sia l'accertamento in loco del possesso dei requisiti ulteriori previsti dalla normativa vigente e richiesti per l'accREDITamento istituzionale definitivo;
- f) a seguito dell'entrata in vigore della L.R. n. 5/2013, che ha sostituito i commi 237-decies, 237-

undecies e 237-duodecies dell'art. 1 della L.R. n. 4/2011, con DCA n. 50 del 30/5/2013 So.Re.Sa. è stata autorizzata all'attivazione della piattaforma informatica dalla data di pubblicazione del decreto medesimo sul BURC e sono state approvate le specifiche tecniche per la presentazione delle istanze;

- g) con DCA n. 73 del 21/6/2013, all'esito della procedura avviata con il decreto commissariale n. 50/2013, è stato approvato, quale mero atto ricognitivo, l'elenco di ulteriori n.55 istanze di accreditamento istituzionale, trasmesso da So.Re.Sa. che ne ha attestato la regolarità sotto gli aspetti di completezza e correttezza;
- h) che il DCA 116/2014 ha disposto l'accREDITAMENTO definitivo delle Residenze Sanitarie di Riabilitazione Estensiva di soggetti portatori di disabilità fisica, psichica e sensoriale di strutture private dell'A.S.L. Salerno;

CONSIDERATO che:

- a) con istanza formulata su piattaforma So.Re.Sa. ID ST03260 la struttura Fondazione Filomena Gambardella Onlus, con sede legale in Salerno al Corso Garibaldi 153 e sede operativa in Pellezzano, Piazza Municipio, 4, chiedeva l'accREDITAMENTO istituzionale/definitivo per l'erogazione di prestazioni di "Residenze Sanitarie di riabilitazione estensiva di soggetti portatori di disabilità fisica, psichica e sensoriale" per n. 68 posti in regime semiresidenziale;
- b) con deliberazioni n. 1030 del 19.12.2013 e n. 119 dell' 11.2.2014, sulla scorta di quanto proposto dal Presidente del CCA per l'AccREDITAMENTO, il Direttore Generale attestava all'Ente Regione che la struttura socio-sanitaria denominata "Fondazione Filomena Gambardella Onlus", con sede legale in Salerno al Corso Garibaldi 153 e sede operativa in Pellezzano, Piazza Municipio, 4, P.IVA 03403340650 era accreditabile per l'attività di "Residenze Sanitarie di riabilitazione estensiva di soggetti portatori di disabilità fisica, psichica e sensoriale" solo per 44 (quarantaquattro) posti in regime Semiresidenziale e non per i 68 (sessantotto) richiesti con istanza ID ST03260, motivando che tale parziale accreditabilità era dovuta alla mancanza di personale dedicato al semiresidenziale, personale sufficiente solo per 44 (quarantaquattro) posti e non per i 68 (sessantotto) richiesti;
- c) per l'effetto, con D.C.A. n. 116 del 31.10.2014, la "Fondazione Filomena Gambardella Onlus" veniva accreditata definitivamente/istituzionalmente per l'attività di "Residenze Sanitarie di riabilitazione estensiva di soggetti portatori di disabilità fisica, psichica e sensoriale" per 16 (sedici) posti in regime Semiresidenziale e n. 28 (ventotto) accreditati per quantità di prestazioni in eccesso rispetto al fabbisogno;
- d) successivamente il CCAA ASL Salerno, in data 16.12.2014, sulla scorta del riesame della documentazione in merito al personale in servizio presso la struttura di Pellezzano, concludeva che il numero del personale dedicato per la predetta struttura era congruo per n. 68 (sessantotto) posti in regime semiresidenziale per l'attività di "Residenze Sanitarie di riabilitazione estensiva di soggetti portatori di disabilità fisica, psichica e sensoriale" e, nel contempo, proponeva al Direttore Generale dell'A.S.L. Salerno la rettifica della suddetta delibera n. 119 dell'11.02.2014.
- e) il Direttore Generale dell'A.S.L. Salerno, con deliberazione n. 243 del 17.03.2015, su proposta del CCAA, rettificava la delibera 119 dell'11.02.2014 e attestava che la struttura "Fondazione Filomena Gambardella Onlus", con sede legale in Salerno al Corso Garibaldi 153 e sede operativa in Pellezzano, Piazza Municipio, 4, P.IVA 03403340650 era in possesso di tutti i requisiti e di tutte le condizioni previste dalla legge per il rilascio dell'accREDITAMENTO istituzionale definitivo e che, pertanto, veniva giudicata accreditabile per l'attività di "Residenze Sanitarie di riabilitazione estensiva di soggetti portatori di disabilità fisica, psichica e sensoriale" per n° 68 (sessantotto) posti in regime semiresidenziale;

RITENUTO

- a) di dover prendere atto della deliberazione del Direttore Generale dell'A.S.L. Salerno n. 243 del 17.03.2015, con la quale veniva attestata l'accREDITABILITÀ della struttura "Fondazione Filomena

Gambardella Onlus", con sede legale in Salerno al Corso Garibaldi 153 e sede operativa in Pellezzano, Piazza Municipio, 4;

- b) di dover integrare e modificare, per l'effetto, il DCA n. 116 del 31.10.2014, riconoscendo alla struttura "Fondazione Filomena Gambardella Onlus", con sede legale in Salerno al Corso Garibaldi 153 e sede operativa in Pellezzano, Piazza Municipio, 4, l'accreditamento istituzionale definitivo in classe 3 (tre) livello di qualità superiore per l'attività di "Residenze Sanitarie di riabilitazione estensiva di soggetti portatori di disabilità fisica, psichica e sensoriale" per n° 24 (ventiquattro) posti in regime semiresidenziale in aggiunta ai 44 (quarantaquattro) posti in regime semiresidenziale già accreditati con DCA 116/2014;

VISTO

Il DCA n. 14 del 1.3.2014 "Programmi operativi 2016/2018" che, all'intervento 19.1 "assistenza sociosanitaria territoriale - tab. 41 e, in sostituzione di quanto stabilito dal Programma Operativo anni 2013/2015 - DCA 108/2014, definisce il fabbisogno di posti letto residenziali e semiresidenziali in riabilitazione ex art. 26 l. 833/78 come da seguente tabella:

ASL SALERNO			
Fabbisogno Residenziali	PL	Fabbisogno SemiResidenziali	PL
	244		200

RILEVATO che, a seguito del riconoscimento di accreditabilità degli ulteriori 24 posti di "Residenze Sanitarie di riabilitazione estensiva di soggetti portatori di disabilità fisica, psichica e sensoriale" in regime semiresidenziale, a favore della Fondazione Filomena Gambardella Onlus" con sede legale in Salerno al Corso Garibaldi 153 e sede operativa in Pellezzano, Piazza Municipio, 4, P.IVA 03403340650, il DCA n. 116/2014 debba essere integrato e consequenzialmente modificato;

PRESO ATTO altresì

- a) dei nuovi Programmi Operativi adottati con il DCA 14/2017, che definiscono un fabbisogno regionale programmato di posti letto in residenze sanitarie di riabilitazione estensiva ex art. 26 di poco superiore al precedente indicato nel DCA 108/2014;
- b) che la percentuale applicata in sede di adozione del DCA 116/2014 ed utilizzata ai fini della determinazione dell'eccedenza di posti letto in regime semiresidenziale passa dal 63,2% del citato DCA al 64,3% per cui:

	PL SEMIRESIDENZIALI
Fabbisogno programmato DCA 14/2017	200
Istanze RIA ex art. 26 (comprese rettifica per l'accreditamento del Centro Gambardella ONLUS)	560
PL da riconvertire	360
Percentuale eccedenza	64,3%

- c) che pertanto, in applicazione di tale percentuale, può essere disposto per il centro Fondazione Filomena Gambardella Onlus" con Partita IVA 03403340650 con sede legale in Salerno al Corso Garibaldi 153 e sede operativa in Pellezzano, Piazza Municipio, 4 – l'accreditamento istituzionale per attività semiresidenziale di riabilitazione ex art. 26 Legge 833/78 per n. 9 PL in regime semiresidenziale Classe 3 e n. 15 PL in regime semiresidenziale per prestazioni in eccesso rispetto al fabbisogno programmato;

RITENUTO, alla luce delle modifiche ed integrazioni sopra richiamate, di dover disporre, ad integrazione e modifica del DCA n. 116 del 31.10.2014, che i posti letto totali per l'ASL Salerno in accreditamento definitivo e in accreditamento per prestazioni in eccesso rispetto al fabbisogno per attività residenziale e semiresidenziale di riabilitazione ex art. 26 legge 833/78 risultano essere:

Residenze Sanitarie di riabilitazione estensiva ex art. 26 Legge 833/78		
ASL SALERNO	Accreditati definitivamente	Accreditati per prestazioni in eccesso
	PL SEMIRESIDENZIAL I	PL SEMIRESIDENZIA LI
	200	360

RITENUTO, in relazione ai 15 pl in regime semiresidenziale per prestazioni in eccesso rispetto al fabbisogno programmato accreditabili al Centro "Fondazione Filomena Gambardella Onlus", di rinviare a quanto disposto con il DCA n. 116/2014 in ordine alle condizioni e modalità di riconversione;

Alla stregua dell'istruttoria tecnico-amministrativa effettuata dai competenti Uffici della Direzione Generale per la Tutela della Salute e il Coordinamento con il SSR

DECRETA

Per le motivazioni espresse in narrativa e che qui di seguito si intendono integralmente riportate e trascritte:

1. di **ACCREDITARE** in via definitiva il centro "Fondazione Filomena Gambardella Onlus", con sede legale in Salerno al Corso Garibaldi 153 e sede operativa in Pellezzano, Piazza Municipio, 4 Partita IVA 03403340650 per attività semiresidenziale di riabilitazione ex art. 26 Legge 833/78 per n. 9 PL in regime semiresidenziale Classe 3 e n. 15 PL in regime semiresidenziale per prestazioni in eccesso rispetto al fabbisogno programmato;
2. di **DISPORRE**, ad integrazione e modifica del DCA n. 116 del 31.10.2014, che i posti letto totali per l'ASL Salerno in accreditamento definitivo e in accreditamento per prestazioni in eccesso rispetto al fabbisogno per attività residenziale e semiresidenziale di riabilitazione ex art. 26 legge 833/78 risultano essere:

Residenze Sanitarie di riabilitazione estensiva ex art. 26 Legge 833/78		
ASL SALERNO	Accreditati definitivamente	Accreditati per prestazioni in eccesso
	PL SEMIRESIDENZIAL I	PL SEMIRESIDENZIA LI
	200	360

3. di **RINVIARE**, in relazione ai 15 pl in regime semiresidenziale per prestazioni in eccesso rispetto al fabbisogno programmato accreditabili al Centro "Fondazione Filomena Gambardella Onlus", a quanto disposto con il DCA n. 116/2014 in ordine alle condizioni e modalità di riconversione;

4. di **CONFERMARE**, per quant'altro non previsto dal presente provvedimento, le disposizioni del DCA n. 116/2014;
5. di **STABILIRE** che:
- l'accreditamento di cui al punto 2 decorre dalla data di pubblicazione del presente provvedimento ed ha durata quadriennale;
 - l'autorità deputata all'attività di controllo e vigilanza sulla erogazione delle prestazioni e sulla permanenza dei requisiti di accreditamento istituzionale è l'ASL Salerno, territorialmente competente;
 - in caso di riscontrata perdita dei suddetti requisiti, il Direttore Generale dell'Azienda dovrà inviare agli Uffici regionali la relativa proposta di sospensione o di revoca dell'accreditamento istituzionale; almeno sei mesi prima della scadenza del termine di validità dell'accreditamento istituzionale il Centro Fondazione Filomena Gambardella Onlus srl dovrà presentare all'Azienda Sanitaria la domanda per il rinnovo dello stesso. A tal fine il rinnovo è subordinato alla verifica del permanere di tutte le condizioni richieste dalla legge per il rinnovo dell'accreditamento stesso;
6. di **PRECISARE** che le eventuali variazioni della tipologia della struttura, del titolare della gestione, del Direttore Sanitario, ovvero variazioni della tipologia delle prestazioni dovranno essere preventivamente autorizzate dagli Enti competenti;
7. di **STABILIRE** altresì, che la configurazione di cui al presente Decreto potrà subire variazioni in esito a provvedimenti di riordino della rete territoriale disposti con Decreto del Commissario ad Acta;
8. di **TRASMETTERE** copia del presente decreto all'ASL Salerno territorialmente competente, anche per la notifica al Centro interessato;
9. di **TRASMETTERE** il presente provvedimento ai Ministeri affiancanti, riservandosi di adeguarlo alle eventuali osservazioni formulate dagli stessi;
10. di **TRASMETTERE** copia del presente decreto al Gabinetto del Presidente della Giunta Regionale, all'Assessore regionale al Bilancio e al Finanziamento del Servizio Sanitario Regionale in raccordo con il Commissario ad acta per il Piano di Rientro dal disavanzo sanitario, alla Direzione Generale per la Tutela della Salute e il coordinamento del Sistema Sanitario Regionale, al BURC per tutti gli adempimenti in materia di pubblicità e trasparenza.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale della Campania nel termine di giorni 60 (sessanta) ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro il termine di giorni 120 (centoventi) decorrenti dalla data di notifica.

*Il Direttore Generale
per la Tutela della Salute
Avv. Antonio Postiglione*

DE L...