



Giunta Regionale della Campania

DECRETO DIRIGENZIALE

DIRETTORE GENERALE/
DIRIGENTE UFFICIO/STRUTTURA

Dott. Fabrizio Manduca

DIRIGENTE UNITA' OPERATIVA DIR. / DIRIGENTE
STAFF

Dott. Manduca Pasquale

DECRETO N°	DEL	DIREZ. GENERALE / UFFICIO / STRUTT.	UOD / STAFF
674	08/09/2023	6	0

Oggetto:

Proc. n. 3465/A/2022 - Annullamento aggiudicazione disposta con Decreto Dirigenziale n. 256 del 17/04/2023 e scorrimento graduatoria in esecuzione della sentenza del TAR Campania - Napoli n. 4008/2023.

	Data registrazione	
	Data comunicazione al Presidente o Assessore al ramo	
	Data dell'invio al B.U.R.C.	
	Data invio alla Dir. Generale per le Risorse Finanziarie (Entrate e Bilancio)	
	Data invio alla Dir. Generale per le Risorse Strumentali (Sist. Informativi)	

Premesso che:

- a. con decreto dirigenziale n. 24 del 12/05/2022, la Struttura di Missione 70.05.00 ha approvato la Relazione progetto, comprensiva di quadro economico dell'intervento, il Capitolato Speciale d'Appalto, i criteri per l'offerta economicamente più vantaggiosa e lo Schema di contratto per l'affidamento del *servizio di caratterizzazione, smassamento e trasporto presso l'impianto di trattamento all'interno dello STIR di Caivano (NA) di ca. 880.202 tonnellate di rifiuti stoccati in balle provenienti dal sito di Lo Spesso nel Comune di Villa Literno (CE)* per l'importo complessivo di € 28.383.674,28, di cui € 23.325.353,00 da assoggettare a ribasso, €180.000,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, € 2.406.494,15 per somme a disposizione dell'amministrazione e € 2.471.827,14 per IVA e oneri, CUP: B71E22000060001 - CIG: 923752679A;
- b. con medesimo decreto, la Struttura di Missione 70.05.00 ha incaricato l'Ufficio Speciale Grandi Opere - UOD 60.06.01 (oggi Staff 60.06.92) ad espletare una procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. n. 50/16, per l'affidamento del servizio suindicato e ha previsto quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ex art. 95, comma 2, del Codice;
- c. con proprio decreto dirigenziale n. 448 del 20.06.2022 è stata indetta la procedura aperta telematica n. 3465/A/2022 sopra soglia comunitaria, ex art. 35, 59 e 60 del D.Lgs. n. 50/2016, con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 2 del Codice, per l'affidamento del *servizio di caratterizzazione, smassamento e trasporto presso l'impianto di trattamento all'interno dello STIR di Caivano (NA) di ca. 880.202 tonnellate di rifiuti stoccati in balle provenienti dal sito di Lo Spesso nel Comune di Villa Literno (CE)*;
- d. entro le ore 13.00 del giorno 25.07.2022, termine di scadenza stabilito dal bando di gara, sono pervenute n. 2 offerte, così come di seguito elencate:
 1. Gentile Ambiente S.p.A.
 2. ECOSISTEM;
- e. con decreto n. 600 del 29.08.2022 dello scrivente Ufficio, è stata nominata la Commissione per la valutazione delle offerte;
- f. con decreto dirigenziale n. 856 del 08.11.2022, l'Ufficio Speciale Grandi Opere ha aggiudicato il servizio all'operatore economico Gentile Ambiente, per un importo complessivo di € 16.207.783,06 comprensivo di € 180.000.00 di oneri di sicurezza, oltre IVA;

Premesso, altresì, che:

- a. in data 09.01.2023, Ecosistem s.r.l. ha notificato a questo Ufficio il ricorso avverso il provvedimento di aggiudicazione intervenuto in favore della Gentile Ambiente, emesso con decreto dirigenziale n. 856 del 08.11.2022, nonché avverso gli atti della relativa serie procedimentale;
- b. il provvedimento di aggiudicazione veniva sottoposto in corso di causa, per il tramite di apposita commissione istruttoria, a procedimento di riesame in autotutela per verificare la sussistenza di eventuali vizi procedurali attinenti alla fase di comprova del requisito di capacità tecnica e professionale previsto dall'art. 13, comma 1, lett. a), del disciplinare di gara, a termini del quale *"il concorrente deve aver eseguito nell'ultimo triennio un elenco di servizi/forniture analoghi a trasporto/intermediazione di rifiuti di importo complessivo minimo pari a € 5.000.000,00"*;
- c. all'esito del riesame, l'aggiudicazione trovava conferma nel decreto dirigenziale n. 256 del 17.04.2023, nel quale si dava atto, recependone le risultanze, che la commissione istruttoria ha ritenuto che la Gentile Ambiente S.p.A. abbia fornito documentazione a comprova dei requisiti di capacità tecnica e professionale, di cui all'art. 13 lett. a del Disciplinare di gara, per complessivi € 13.310.907,37 (per servizi analoghi effettuati nelle annualità 2019, 2020 e 2021) a fronte dell'importo minimo di € 5.000.000,00 richiesto nell'ambito della procedura de quo;
- d. con il secondo ricorso n. 302/2023 per motivi aggiunti, la Ecosistem è insorta avverso il decreto di conferma dell'aggiudicazione e gli altri atti di gara, adducendo che la Gentile Ambiente avrebbe dovuto essere esclusa dalla procedura per carenza del requisito di capacità tecnica e professionale dichiarato in sede di gara e per dichiarazione non veritiera in merito allo stesso;

Preso atto che:

- a. il T.A.R. Campania - Napoli, Sezione III, con la sentenza n. 4008/2023, ha accolto il ricorso della Ecosistem s.r.l. e ha stabilito che il provvedimento di conferma dell'aggiudicazione del servizio, reso con decreto dirigenziale n. 256 del 17.04.2023 dell'Ufficio Speciale Grandi Opere, è illegittimo per carenza del requisito esperienziale di capacità tecnica e professionale dichiarato in sede di gara e per dichiarazione non veritiera in ordine allo stesso, con conseguente violazione dell'art. 13, comma 1, lett. a), del disciplinare di gara e dell'art. 80, comma 5, lett. f-bis), del d.lgs. n. 50/2016, dovendo l'aggiudicataria Gentile Ambiente essere esclusa dalla procedura selettiva per inammissibilità della sua partecipazione e ordinando alla stazione appaltante di riformulare la graduatoria mediante la collocazione della ricorrente Ecosistem al primo posto;
- b. con nota prot. PG/2023/0368296, l'Ufficio Speciale Grandi Opere ha richiesto alla Struttura di Missione 70.05.00, titolare dell'appalto in oggetto, di voler far pervenire il proprio motivato parere circa l'opportunità di impugnativa della suindicata sentenza;
- c. con nota prot. PG/2023/370196, la Struttura di Missione 70.05.00 non ha ritenuto opportuno impugnare la sentenza del T.A.R. Campania - Napoli n. 4008/2023;

Ritenuto:

- a. di dover dare esecuzione alla sentenza del TAR Campania – Napoli, Sezione III, n. 4008/2023 e di dover, quindi, annullare l'aggiudicazione della procedura di gara n. 3465/A/2022, disposta con decreto dirigenziale n. 256 del 17.04.2023, in favore dell'operatore economico Gentile Ambiente S.p.A., con sede legale in Via IV traversa Pietro Nenni, 10 – 80026 Casoria (NA), P.IVA IT01356301216;
- b. di dover aggiudicare la gara in oggetto, finalizzata all'affidamento del *servizio di caratterizzazione, smassamento e trasporto presso l'impianto di trattamento all'interno dello STIR di Caivano (NA) di ca. 880.202 tonnellate di rifiuti stoccati in balle provenienti dal sito di Lo Spesso nel Comune di Villa Literno (CE)* (CUP: B71E22000060001 - CIG: 923752679A), all'operatore economico Ecosistem s.r.l., con sede legale in Zona industriale San Pietro Lametino – Comparto 11 – 88046 Lamezia Terme (CZ), P.IVA IT00853710796, che ha offerto un ribasso unico percentuale del 31,13% sull'importo a base di gara, e quindi un importo netto di € 16.244.170,61, comprensivo di € 180.000,00 di oneri di sicurezza, oltre IVA;
- c. di dover specificare che la presente aggiudicazione è efficace in quanto, ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.Lgs. n. 50/2016, la verifica del possesso dei requisiti prescritti si è conclusa con esito positivo;
- d. di dover comunicare l'aggiudicazione all'operatore economico e agli interessati, ai sensi dell'art. 76 comma 5 del D.Lgs. 50/2016;
- e. di dover comunicare l'esito della procedura di gara, secondo le modalità di pubblicazione di cui agli articoli 72 e 73 del D.Lgs. 50/2016;
- f. di dover dare pubblicità al presente atto ai sensi degli art. 23 e 37 del D.Lgs. n. 33 del 2013;
- g. di dover dare atto che la stipula del contratto avverrà con la Struttura di missione per lo smaltimento dei RSB (70.05.00);

Visti:

- a. il D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e ss.mm.ii., "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";
- b. la Legge n. 120 dell'11 settembre 2020, "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale";
- c. la Legge n. 108 del 29 luglio 2021, "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";
- d. la DGR n. 498 del 16.10.2019, con la quale è stata approvata l'articolazione della Struttura "Grandi Opere";
- e. la DGR n. 148 del 30.03.2022, relativa alla modifica ordinamentale della UOD 60.06.01 in STAFF 60.06.92 "Centrale Acquisti e Ufficio Gare - Procedure di Appalto PNRR";
- f. la DGR n. 574 del 03.11.2022, con la quale è stato affidato al dott. Fabrizio Manduca l'incarico di Direttore Generale dell'Ufficio Speciale "Grandi Opere";

- g. la DGR n. 651 del 29.11.2022, con la quale è stato affidato all'arch. Pasquale Manduca l'incarico di Responsabile dell'Ufficio di Staff 60.06.92 "Centrale Acquisti e Ufficio Gare - Procedure di Appalto PNRR";

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dallo STAFF 60.06.92 dell'Ufficio Speciale Grandi Opere nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità resa con il presente provvedimento dal funzionario dott.ssa Anna Belfiore del medesimo Staff;

D E C R E T A

per le motivazioni ed i riferimenti espressi in narrativa, che qui si intendono integralmente riportati:

1. **di dare esecuzione** alla sentenza del TAR Campania – Napoli, Sezione III, n. 4008/2023 e di annullare l'aggiudicazione della procedura di gara n. **3465/A/2022**, disposta con decreto dirigenziale n. 256 del 17.04.2023, in favore dell'operatore economico Gentile Ambiente S.p.A., con sede legale in Via IV traversa Pietro Nenni, 10 – 80026 Casoria (NA), P.IVA IT01356301216;
2. **di aggiudicare** la gara in oggetto, finalizzata all'affidamento del *servizio di caratterizzazione, smassamento e trasporto presso l'impianto di trattamento all'interno dello STIR di Caivano (NA) di ca. 880.202 tonnellate di rifiuti stoccati in balle provenienti dal sito di Lo Spesso nel Comune di Villa Literno (CE)* (**CUP: B71E22000060001 - CIG: 923752679A**), all'operatore economico **Ecosistem s.r.l.**, con sede legale in Zona industriale San Pietro Lametino – Comparto 11 – 88046 Lamezia Terme (CZ), P.IVA IT00853710796, che ha offerto un ribasso unico percentuale del 31,13% sull'importo a base di gara, e quindi un importo netto di € 16.244.170,61, comprensivo di € 180.000,00 di oneri di sicurezza, oltre IVA;
3. **di specificare** che la presente aggiudicazione è efficace in quanto, ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.Lgs. n. 50/2016, la verifica del possesso dei requisiti prescritti si è conclusa con esito positivo;
4. **di comunicare** l'aggiudicazione all'operatore economico e agli interessati, ai sensi dell'art. 76 comma 5 del D.Lgs. 50/2016;
5. **di comunicare** l'esito della procedura di gara, secondo le modalità di pubblicazione di cui agli articoli 72 e 73 del D.Lgs. 50/2016;
6. **di dare pubblicità** al presente atto ai sensi degli art. 23 e 37 del D.Lgs. n. 33 del 2013;
7. **di dare atto** che la stipula del contratto avverrà con la Struttura di missione per lo smaltimento dei RSB (70.05.00);
8. **di inviare** il presente atto, ai sensi delle vigenti disposizioni amministrative:
 - Alla UOD Bollettino Ufficiale - Ufficio Relazioni col pubblico (URP) per la pubblicazione sul BURC;
 - All'UDCP Segreteria di Giunta per i successivi adempimenti;
 - Alla Struttura di missione per lo smaltimento dei RSB (70.05.00);
 - Al RUP Arch. Mario Bruno.

Il Direttore Generale
Dott. Fabrizio Manduca