



Giunta Regionale della Campania

DECRETO DIRIGENZIALE

DIRETTORE GENERALE/
DIRIGENTE UFFICIO/STRUTTURA

DIRIGENTE UNITA' OPERATIVA DIR. / DIRIGENTE
STAFF

Ing. Monaco Liliana

| DECRETO N° | DEL | DIREZ. GENERALE / UFFICIO / STRUTT. | UOD / STAFF |
|------------|-------------------|--|----------------|
| 1 | 03/01/2022 | 5 | 4 |

Oggetto:

Servizio di caratterizzazione, smassamento e trasporto dei rifiuti stoccati in balle presso il sito di Caivano in zona ASI (NA) all'impianto di trattamento localizzato all'interno dello STIR di Caivano (impianto di destino). Approvazione perizia di variante ai sensi dell'art. 106, co. 2, del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.

| | | |
|--|---|--|
| | Data registrazione | |
| | Data comunicazione al Presidente o Assessore al ramo | |
| | Data dell'invio al B.U.R.C. | |
| | Data invio alla Dir. Generale per le Risorse Finanziarie (Entrate e Bilancio) | |
| | Data invio alla Dir. Generale per le Risorse Strumentali (Sist. Informativi) | |

PREMESSO

- a. che la Corte di Giustizia europea con sentenza del 16.07.2015 nella causa C 653/13 ha condannato la Repubblica italiana, con riferimento alla gestione dei rifiuti in Campania, a pagare alla Commissione europea una sanzione forfettaria di € 20 milioni, nonché una penalità giornaliera di € 120.000,00 -suddivisa in tre quote, ognuna di € 40.000,00 per categoria di impianti (discariche, termovalorizzatori e impianti di trattamento dei rifiuti organici) - per ciascun giorno di ritardo nell'attuazione delle misure necessarie per conformarsi alla sentenza Commissione/Italia (C 297/08, EU:C:2010:115) e fino alla completa esecuzione della stessa;
- b. con DGR n. 381 del 07.08.2015, per conformarsi alle citate sentenze della Corte di Giustizia Europea, sono stati approvati gli indirizzi programmatici per l'aggiornamento del Piano Regionale per la Gestione dei Rifiuti Urbani in Campania relativi sia alla gestione ordinaria del ciclo dei rifiuti prodotti in Regione Campania che alla gestione straordinaria dei rifiuti stoccati in forma di balle in siti dedicati del territorio regionale;
- c. che, a tal fine, con DGR n. 828 del 23.12.2015 è stato approvato il Piano Straordinario di interventi di cui all'art. 2, comma 1 del Decreto Legge n. 185/2015, aggiornato con DGR n. 418 del 27.07.2016 prevedendo la realizzazione di due nuovi impianti per il trattamento con recupero di materia di un'aliquota del rifiuto stoccato in balle, nonché due nuovi impianti dedicati al trattamento dei rifiuti in balle per la produzione di combustibile solido secondario (CSS), di cui uno da realizzarsi nell'area dello STIR di Caivano;
- d. che la Struttura di Missione per lo smaltimento dei RSB - istituita con D.P.G.R. n. 224 del 06.11.2015 e s.m.i., confermata con D.P.G.R. n. 1 del 17.01.2021 - ha attuato i procedimenti per la realizzazione dei due impianti, precisamente, uno nell'area dello STIR di Caivano (NA) e l'altro nell'area ex Enel - località Pontecchio in Giugliano in Campania (NA);
- e. che, in particolare, l'impianto realizzato nell'area dello STIR di Caivano dovrà trattare circa 320.000 t provenienti dal sito di stoccaggio loc. Pascarella in Caivano (NA) e 880.000 t provenienti dal sito di stoccaggio in loc. Lo Spesso in Villa Literno (CE);
- f. che in esito alla procedura di gara indetta ai sensi dell'art. 62 del d.lgs. n. 50/2016, con Decreto dirigenziale n. 228 del 12.07.2019 dell'Ufficio Speciale "Centrale Acquisti e procedura di finanziamento di progetti relativi ad infrastrutture" UOD 60.06.01 il servizio di trattamento di 1.200.000 tonnellate di rifiuti stoccati in balle presso i siti di Villa Literno e di Caivano zona ASI, conferimento presso impianti termici sul territorio nazionale o comunitario del CSS prodotto e smaltimento della frazione residua, nonché la realizzazione dell'impianto nell'ex edificio MWA dello STIR di Caivano (NA) è stato aggiudicato in via definitiva all'operatore economico il RTI A2A Ambiente spa/Germani spa, il cui relativo contratto è stato stipulato in data 24.07.2019 con Rep. 14573;
- g. con Decreto dirigenziale n. 3 del 13.01.2020 del Dirigente della UOD 700504 è stato approvato il quadro economico dell'intervento, rimodulato a seguito dell'aggiudicazione come di seguito riportato:

A1) FORNITURE

| | | |
|------|---|-----------------|
| A1.1 | Progettazione, fornitura e posa in opera delle linee di trattamento dei rifiuti in balle e i lavori di adeguamento funzionale delle aree e del fabbricato | € 13.998.600,00 |
|------|---|-----------------|

| | |
|-------------------------|------------------------|
| Totale FORNITURE | € 13.998.600,00 |
|-------------------------|------------------------|

A2) SERVIZI

| | | |
|------|---|------------------|
| A2.1 | Trattamento di 1.200.000 tonnellate di RSB presso l'impianto per la trasformazione in CSS, il conferimento, per il recupero energetico del CSS prodotto presso impianti autorizzati al suo utilizzo sul territorio nazionale o comunitario, la gestione e lo smaltimento dei rifiuti che saranno eventualmente prodotti durante l'intera attività | € 199.180.080,00 |
|------|---|------------------|

| | |
|-----------------------|-------------------------|
| Totale SERVIZI | € 199.180.080,00 |
|-----------------------|-------------------------|

| | |
|--|---------------------|
| A3) Oneri per l'attuazione dei piani di sicurezza | € 300.000,00 |
|--|---------------------|

| | |
|-------------------|-------------------------|
| A Totale A | € 213.478.680,00 |
|-------------------|-------------------------|

B) SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMM.NE

| | | |
|----|---|-----------------|
| B1 | Oneri di conferimenti in discarica A1 | € 30.000,00 |
| B2 | Oneri di smaltimento per le dismissioni A1 | € 20.000,00 |
| B3 | Imprevisti (2% di A) | € 4.269.573,60 |
| B4 | Spese tecniche | € 4.270.000,00 |
| B5 | Spese per commissioni giudicatrici e per pubblicità | € 72.000,00 |
| B6 | I.V.A. (10% di A+B1+B2+B3) | € 21.779.825,36 |

- h. in data 01.08.2019, del che è verbale in atti con prot. n. 488192 del 02.08.2019, è stata effettuata dal DL e DEC p.t. la consegna delle attività al RTI aggiudicatario, la cui esecuzione veniva regolata dal cronoprogramma esecutivo allegato al contratto d'appalto, in particolare per dare avvio alla progettazione esecutiva dell'impianto di trattamento;
- i. con Decreto dirigenziale n. 11 del 24.06.2020 è stato approvato il progetto esecutivo in argomento;
- j. con verbale sottoscritto in data 02.07.2020, posto in atti con prot. n. 311900 di pari data, è stato dato avvio alle prestazioni contrattuali per la parte relativa alla realizzazione dell'impianto di trattamento di rifiuti;
- k. con decreto dirigenziale n. 3 del 08.01.2020 della UOD 50.17.08 è stata rilasciata l'Autorizzazione Integrata Ambientale per l'impianto IPPC 5.3.b, trattamento di Rifiuti Stoccati in Balle (RSB), finalizzato alla produzione di Combustibile Solido Secondario (CSS), presso edificio ex MVA dello STIR di Caivano (NA);
- l. con Decreto dirigenziale n. 3 del 30.01.2020 del R.G., in sostituzione dell'ing. Francesco Paolo Buonocore dimissionario dall'incarico di Dirigente della UOD 70.05.04 a far data dal 01.02.2020, l'arch. Mario Bruno è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento dell'intervento di "Realizzazione e gestione dell'impianto per il trattamento dei rifiuti in balle per la produzione di CSS, presso lo STIR di Caivano (NA)";

CONSIDERATO

- a. che in esito all'ultimazione delle opere civili di adeguamento statico dell'edificio ex MVA dello STIR di Caivano (in atti con prot. n. PG/2021/0406521 del 04.08.2021) ed al completamento meccanico delle n. 2 linee di trattamento ivi realizzate (rispettivamente in data 14 giugno e 31 agosto 2021), si è proceduto alla fase di commissioning dell'impianto mediante il conferimento di ca 5.000 t di rifiuti prelevati dal sito di stoccaggio in zona ASI di Caivano (NA), al cui trattamento l'impianto è destinato;
- b. che il sito di stoccaggio dei rifiuti in balle Area ASI di Caivano (NA) da cui prelevare parte di quelli da conferire all'impianto di cui trattasi, ricade nel territorio della Città Metropolitana di Napoli ed è da quest'ultima gestito attraverso la propria società in house S.A.P.NA. S.p.A.;
- c. che con note acquisite agli atti con prot. n. 610076 e n. 610254 del 06.12.2021, integrate con successive note acquisite con prot. n. 619294 e n. 619671 del 10.12.2021, la Città Metropolitana di Napoli - Area Ambiente - Direzione Tecnica Ambiente - ha manifestato la propria disponibilità ad assicurare, attraverso la predetta società, il servizio di caratterizzazione, classificazione, smassatura e trasporto delle ecoballe stoccate in loc. Pascarola in Caivano (Na), nonché di quelle stoccate in loc. Masseria del Re in Giugliano in Campania (NA), al fine di garantire l'attività continuativa degli impianti realizzati e il sollecito svuotamento delle piazzole ed ha quantificato il ristoro dei costi a carico della Regione, precisando la disponibilità a compensare il relativo credito con i corrispondenti importi del debito di cui la società SAPNA è titolare nei confronti dell'Amministrazione regionale, giusto atto transattivo di riconoscimento e regolazione del debito, stipulato da SAPNA con SMA Campania spa per conto della Regione Campania in data 03.06.2021 con prot. n. 6994;
- d. che con nota prot. n. PG/2021/0622373 del 13.12.2021 la Struttura di Missione ha relazionato in merito all'attuazione di tale servizio, ritenendo opportuno e conveniente stipulare un Accordo di programma, ai sensi dell'art. 15 della L. n. 241/1990 e s.m.i., tra la Regione Campania - Struttura di missione per lo smaltimento dei RSB, la Città Metropolitana di Napoli e la S.A.P.NA. S.p.A, per la rimozione dei rifiuti stoccati in balle, nel periodo emergenza rifiuti 2000/2009, nei siti localizzati sul territorio della Provincia di Napoli (loc. Pascarola in Caivano e Taverna del Re in Giugliano in Campania);
- e. che si rende necessario procedere alla formalizzazione dei rapporti tra la Regione Campania, in qualità di soggetto attuatore degli interventi, la Città Metropolitana di Napoli e la Società Ambiente Provincia di Napoli S.p.A. a socio unico S.A.P.NA. S.p.A, nella qualità di soggetti gestori dei siti di stoccaggio;

CONSIDERATO, altresì,

- a. che il RTI A2A Ambiente spa/Germani spa ha assunto impegni contrattuali sul presupposto di poter eseguire i conferimenti del rifiuto trattato secondo il cronoprogramma di contratto;
- b. che è necessario attuare ogni iniziativa utile a consentire la prosecuzione delle attività di trattamento dei rifiuti dei quali trattasi, al fine di garantire l'operatività dell'impianto posta quale condizione per conseguire la riduzione di 1/3 dell'importo della menzionata sanzione comunitaria, nelle more della sottoscrizione dell'accordo di programma istituzionale tra la Regione Campania, la Città Metropolitana di Napoli e S.A.P.NA. S.p.A., finalizzato all'esecuzione in regime ordinario del servizio di caratterizzazione, classificazione, smassatura dei rifiuti stoccati in balle presso il sito di stoccaggio Caivano in area ASI e il conferimento degli stessi all'impianto in oggetto;

- c. che, pertanto, con nota prot. PG/2021/0641528 del 22.12.2021 è stato richiesto al medesimo RTI di assumere l'ulteriore obbligazione, rispetto a quelle elencate nel contratto, di caratterizzazione, smassamento e trasporto dei rifiuti stoccati in balle presso il sito di Caivano in zona ASI (NA) all'impianto di trattamento localizzato all'interno dello STIR di Caivano (impianto di destino), per un quantitativo fino ad un massimo di circa 15.000 tonn. di rifiuti, indicando un corrispettivo massimo riconoscibile per tale attività di € 214.000,00 inclusi oneri della sicurezza, oltre Iva;
- d. che con nota prot. n. PG/2021/0644058 del 23.12.2021 il RTI ha restituito controfirmato il verbale per l'affidamento di servizi supplementari, per accettazione ed esecuzione di quanto in esso contenuto;
- e. che tale affidamento si configura come una modifica ai sensi dell'art. 106, co. 2, del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. del contratto d'appalto Rep. n. 14573 del 24.07.2019, e che il ricorso a tale procedura è in regime temporale transitorio e nel limite dell'importo di cui all'art. 35, co. 1, lett. c del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. di € 214.000,00 inclusi oneri della sicurezza, oltre Iva.
- f. che tale importo:
- comporta un incremento dello 0,1% di quello contrattualmente statuito per l'esecuzione delle prestazioni già affidate al RTI;
 - risulta conforme alle soglie previste per le modifiche ai contratti in corso di esecuzione stabilite all'art. 106, comma 2 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i.;
 - trova copertura finanziaria alla voce imprevisti delle somme a disposizione dell'amministrazione di cui al quadro economico approvato con Decreto dirigenziale n. 3 del 13.01.2020;
 - non comporta maggiori spese rispetto alle somme previste nel predetto quadro economico;

VERIFICATO il possesso dei requisiti di qualificazione di ordine tecnico e professionale per il trasporto dei rifiuti - l'iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali in categoria IV classe A - da parte del RTI A2A Ambiente spa/Germani spa;

RITENUTO

- a. di dover affidare al RTI A2A Ambiente spa/Germani spa il servizio di caratterizzazione, smassamento e trasporto dei rifiuti stoccati in balle presso il sito di Caivano in zona ASI (NA) all'impianto di trattamento localizzato all'interno dello STIR di Caivano (impianto di destino), per un quantitativo fino ad un massimo di circa 15.000 tonn. di rifiuti, per un corrispettivo massimo di € 214.000,00 inclusi oneri della sicurezza, oltre Iva;
- b. di dover ricorrere a tale procedura di modifica in regime temporale transitorio, nelle more della formalizzazione dei rapporti tra la Regione Campania, in qualità di soggetto attuatore degli interventi, la Città Metropolitana di Napoli e la Società Ambiente Provincia di Napoli S.p.A. a socio unico S.A.P.NA. S.p.A, nella qualità di soggetti gestori dei siti di stoccaggio, per l'esecuzione in regime ordinario del servizio di cui trattasi;
- c. di dover dare atto che tale affidamento si configura come modifica ai sensi dell'art. 106, co. 2, del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. del contratto d'appalto Rep. n. 14573 del 24.07.2019, nel limite dell'importo di cui all'art. 35, co. 1, lett. c del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. di € 214.000,00 inclusi oneri della sicurezza, oltre Iva;
- d. di dover, altresì, dare atto che tale importo:
- comporta un incremento dello 0,1% di quello contrattualmente statuito per l'esecuzione delle prestazioni già affidate al RTI;
 - risulta conforme alle soglie previste per le modifiche ai contratti in corso di esecuzione stabilite all'art. 106, comma 2 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i.;
 - trova copertura finanziaria alla voce imprevisti delle somme a disposizione dell'amministrazione di cui al quadro economico approvato con Decreto dirigenziale n. 3 del 13.01.2020;
 - non comporta maggiori spese rispetto alle somme previste nel predetto quadro economico, che viene così rimodulato:

A1)

FORNITURE

| | | |
|------|---|-----------------|
| A1.1 | Progettazione, fornitura e posa in opera delle linee di trattamento dei rifiuti in balle e i lavori di adeguamento funzionale delle aree e del fabbricato | € 13.998.600,00 |
|------|---|-----------------|

Totale FORNITURE € 13.998.600,00

A2)

SERVIZI

| | | |
|------|---|------------------|
| A2.1 | Trattamento di 1.200.000 tonnellate di RSB presso l'impianto per la trasformazione in CSS, il conferimento, per il recupero energetico del CSS prodotto presso impianti autorizzati al suo utilizzo sul territorio nazionale o comunitario, la gestione e lo smaltimento dei rifiuti che saranno eventualmente prodotti durante l'intera attività | € 199.394.080,00 |
|------|---|------------------|

Totale SERVIZI € 199.394.080,00

| | | |
|------------|---|--------------|
| A3) | Oneri per l'attuazione dei piani di sicurezza | € 300.000,00 |
|------------|---|--------------|

| | | | |
|-----------|---|-----------------|-------------------------|
| A | | Totale A | € 213.692.680,00 |
| B) | SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMM.NE | | |
| B1 | Oneri di conferimenti in discarica A1 | | € 30.000,00 |
| B2 | Oneri di smaltimento per le dismissioni A1 | | € 20.000,00 |
| B3 | Imprevisti (2% di A) | | € 4.055.573,60 |
| B4 | Spese tecniche | | € 4.270.000,00 |
| B5 | Spese per commissioni giudicatrici e per pubblicità | | € 72.000,00 |
| B6 | I.V.A. (10% di A+B1+B2+B3) | | € 21.779.825,36 |
| B7 | I.V.A. (22% di B4+B5) | | € 955.240,00 |
| | Totale B | | € 31.182.638,96 |

Totale complessivo dell'intervento (A+B) € 244.875.318,96

e. di dover approvare il verbale prot. n. PG/2021/0644058 del 23.12.2021 per l'affidamento di servizi supplementari, sottoscritto per accettazione ed esecuzione di quanto in esso contenuto, dal RTI A2A Ambiente spa/Germani spa;

VISTO

- il parere ANAC Fascicolo 1848/2017 acquisito in atti con prot. n. PG/2021/0587438 del 25.11.2021;
- l'art. 106, comma 2, del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

alla stregua di quanto contenuto nel verbale trasmesso dal Responsabile Unico del Procedimento con prot. n. PG/2021/0641528 del 22.12.2021;

DECRETA

1. di affidare al RTI A2A Ambiente spa/Germani spa il servizio di caratterizzazione, smassamento e trasporto dei rifiuti stoccati in balle presso il sito di Caivano in zona ASI (NA) all'impianto di trattamento localizzato all'interno dello STIR di Caivano (impianto di destino), per un quantitativo fino ad un massimo di circa 15.000 tonn. di rifiuti, per un corrispettivo massimo di € 214.000,00 inclusi oneri della sicurezza, oltre Iva;
2. di ricorrere a tale procedura di modifica in regime temporale transitorio, nelle more della formalizzazione dei rapporti tra la Regione Campania, in qualità di soggetto attuatore degli interventi, la Città Metropolitana di Napoli e la Società Ambiente Provincia di Napoli S.p.A. a socio unico S.A.P.NA. S.p.A, nella qualità di soggetti gestori dei siti di stoccaggio, per l'esecuzione in regime ordinario del servizio di cui trattasi;
3. di dare atto che tale affidamento si configura come modifica ai sensi dell'art. 106, co. 2, del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. del contratto d'appalto Rep. n. 14573 del 24.07.2019, nel limite dell'importo di cui all'art. 35, co. 1, lett. c del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. di € 214.000,00 inclusi oneri della sicurezza, oltre Iva;
4. di dare atto che tale importo:
 - comporta un incremento dello 0,1% di quello contrattualmente statuito per l'esecuzione delle prestazioni già affidate al RTI;
 - risulta conforme alle soglie previste per le modifiche ai contratti in corso di esecuzione stabilite all'art. 106, comma 2 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i.;
 - trova copertura finanziaria alla voce imprevisti delle somme a disposizione dell'amministrazione di cui al quadro economico approvato con Decreto dirigenziale n. 3 del 13.01.2020;
 - non comporta maggiori spese rispetto alle somme previste nel predetto quadro economico, che viene così rimodulato:

| | | |
|------------|---|------------------------|
| A1) | FORNITURE | |
| A1.1 | Progettazione, fornitura e posa in opera delle linee di trattamento dei rifiuti in balle e i lavori di adeguamento funzionale delle aree e del fabbricato | € 13.998.600,00 |
| | Totale FORNITURE | € 13.998.600,00 |
| A2) | SERVIZI | |
| A2.1 | Trattamento di 1.200.000 tonnellate di RSB presso l'impianto per la trasformazione in CSS, il conferimento, per il recupero energetico del CSS prodotto presso impianti autorizzati al suo utilizzo sul territorio nazionale o comunitario, la gestione e lo smaltimento dei rifiuti che saranno eventualmente prodotti durante l'intera attività | € 199.394.080,00 |

| | | | |
|------------|---|-----------------------|-------------------------|
| | | Totale SERVIZI | € 199.394.080,00 |
| A3) | Oneri per l'attuazione dei piani di sicurezza | | € 300.000,00 |
| A | | Totale A | € 213.692.680,00 |
| B) | SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMM.NE | | |
| B1 | Oneri di conferimenti in discarica A1 | | € 30.000,00 |
| B2 | Oneri di smaltimento per le dismissioni A1 | | € 20.000,00 |
| B3 | Imprevisti (2% di A) | | € 4.055.573,60 |
| B4 | Spese tecniche | | € 4.270.000,00 |
| B5 | Spese per commissioni giudicatrici e per pubblicità | | € 72.000,00 |
| B6 | I.V.A. (10% di A+B1+B2+B3) | | € 21.779.825,36 |
| B7 | I.V.A. (22% di B4+B5) | | € 955.240,00 |
| | | Totale B | € 31.182.638,96 |
| | Totale complessivo dell'intervento (A+B) | | € 244.875.318,96 |

5. di approvare il verbale prot. n. PG/2021/0644058 del 23.12.2021 per l'affidamento di servizi supplementari, sottoscritto per accettazione ed esecuzione di quanto in esso contenuto, dal RTI A2A Ambiente spa/Germani spa;
6. di notificare il presente provvedimento al RTI A2A Ambiente spa/Germani spa, al RUP arch. Mario bruno, al DL/DEC Ing. Gennaro di Prisco, al Responsabile della Struttura di Missione per lo Smaltimento dei RSB;
7. trasmettere il presente provvedimento all'Assessore all'Ambiente e agli uffici competenti per la relativa pubblicazione, ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 33 del 14.03.2013 nell'Area Amministrazione Trasparente ed ai sensi della Legge Regionale n. 23 del 28/07/2017 nell'area "Regione Campania "Casa di Vetro" del portale istituzionale.

Ing. Liliana Monaco