



Giunta Regionale della Campania

70.05 Struttura di missione

per l'attuazione del programma straordinario per la rimozione dei rifiuti stoccati in balle e interventi per il superamento della sanzione disposta con sentenza della Corte di Giustizia Europea, Sez. III, 16 luglio 2015

U.O.D. 70.05.02 - Attività tecniche connesse alla rimozione delle eco balle e bonifica dei siti liberati

Al Dirigente U.O.D. 70.05.02 - Attività tecniche
connesse alla rimozione delle eco balle e bonifica dei
siti liberati
arch. Mario Bruno

e p. c.

DEC – dott.sa Erminia Addato

Al Direttore Operativo
Arch. Alessandro Scialoja

Responsabile Generale
Dott.ssa Lucia Pagnozzi
LORO SEDI

Oggetto: Procedura n.3293/A-T/21. Affidamento del servizio di rimozione, trasporto, smaltimento in ambito comunitario nonché recupero energetico e/o di materia in ambito nazionale e comunitario dei rifiuti stoccati in balle presso siti dedicati nel territorio della Regione Campania, ai sensi dell'art. 2, comma 7, D.L. del 25 novembre 2015, n.185. Lotto 15 Toppa Infuocata, FRAGNETO MONFORTE (BN) - CUP B19J21001470001 CIG 873656163.

Trasmissione relazione del RUP sull'ammissibilità tecnica della variante

Si trasmette, in allegato alla presente, la relazione di ammissibilità della variante trasmessa dal DEC con nota PG/2023/0570147 del 24/11/2023. Come meglio specificato nella relazione, al fine di coprire il maggiore costo derivanti dal recupero dei rifiuti rilevati in fase di esecuzione, risulta necessario integrare il finanziamento del quadro economico di variante per l'importo aggiuntivo di € 711.720,10. A valle della richiamata integrazione potrà essere siglato l'Atto di Sottomissione con il RTI aggiudicatario.

Il RUP

Ing. Antonio De Falco



Giunta Regionale della Campania

70.05 Struttura di missione

per l'attuazione del programma straordinario per la rimozione dei rifiuti stoccati in balle e interventi per il superamento della sanzione disposta con sentenza della Corte di Giustizia Europea, Sez. III, 16 luglio 2015

U.O.D. 70.05.02 - Attività tecniche connesse alla rimozione delle eco balle e bonifica dei siti liberati

OGGETTO: Procedura n.3293/A-T/21 – Affidamento del servizio di rimozione, trasporto, smaltimento in ambito comunitario nonché recupero energetico e/o di materia in ambito nazionale e comunitario dei rifiuti stoccati in balle presso siti dedicati nel territorio della Regione Campania, ai sensi dell'art. 2, comma 7, D.L. del 25 novembre 2015, n.185. Lotto 15 località Toppa Infuocata – FRAGNETO MONFORTE (BN)

CIG: 8736579510

CUP: B19J21001470001

RELAZIONE DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO SULL'AMMISSIBILITA' TECNICA DELLA VARIANTE AI SENSI DELL'ART. 106 COMMA 1, LETTERE A), DEL D.LGS. 50/2016

1. Descrizione del servizio posto a base di gara

Il servizio oggetto della presente relazione si inquadra nell'ambito dell'appalto di rimozione, trasporto e conferimento ad impianti di smaltimento in ambito comunitario, nonché di recupero energetico e/o di materia in ambito nazionale e/o comunitario dei rifiuti stoccati in balle presso i siti di stoccaggio ecoballe di Acerra e Fragneto Monforte di cui al Piano stralcio operativo - ex art. 2, co. 7 D.L. 25 novembre 2015, n. 185, convertito nella L. n. 9/2016 - approvato con D.G.R. n. 609 del 26.11.2015 e s.m.i., da ultimo aggiornato con D.G.R. n. 402 del 30.09.2019.

Il servizio, suddiviso in due lotti, prevedeva che le operazioni di smaltimento e recupero venissero consentite solo presso impianti debitamente autorizzati, di cui agli allegati B e C alla Parte IV, del D.lgs. 152/2006 e s.m.i. alle seguenti operazioni:

- D1, D5, D8, D9, D10, D13, D14, D15;
- R1, R3, R4, R5, R7, R11, R12, R13.

Il rifiuto oggetto dell'appalto derivava dalle operazioni di trito-vagliatura ed imballaggio condotte presso gli impianti STIR (Stabilimenti di Tritovagliatura ed Imballaggio dei Rifiuti) della Regione Campania ed è stato classificato con i seguenti codici CER:

- 19 12 10 Rifiuti combustibili (CDR: combustibile derivato dai rifiuti);
- 19 12 12 Altri rifiuti (compresi materiali misti) prodotti dal trattamento meccanico dei rifiuti, diverse da quelle di cui alla voce 19 12 11.

Il rifiuto era in prevalenza costituito da balle aventi dimensioni indicative di circa 1,50 m x 1,10 m x 1,10 m ed era stoccato in cumuli disposti su piazzole appositamente realizzate. I rifiuti oggetto dell'appalto dovevano essere avviati ad impianti dotati delle necessarie autorizzazioni; potevano essere utilizzati impianti diversi da quelli indicati in sede d'offerta, anche ad integrazione di questi ultimi, per motivi di forza maggiore, ovvero per assicurare una più celere esecuzione contrattuale previa autorizzazione da parte della Stazione Appaltante.

La quantità complessiva prevista nei documenti di gara per l'appalto principale ammontava a complessive 97.000 tonnellate di rifiuti, riferita a tutti i lotti. Per il Lotto 15 le quantità previste erano le seguenti:

Procedura	Lotto	Quantità (t)	Ubicazione
Proc. n. 3293/A-T/21	13	48.000	Fragneto Monforte (BN) – Loc. Toppa Infuocata

Il quadro economico del lotto 15 posta a base d'appalto era il seguente:

LOTTO 15 - TOPPA INFUOCATA-FRAGNETO MONFORTE (BN)		
	Quantità rifiuti da recuperare e/o smaltire (tonn.)	48.000
1	Prestazioni	
1.1	Importo del servizio	€ 9.600.000,00
1.2	Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	€ 187.446,34
1.3	Importo complessivo del servizio	€ 9.787.446,34
1.4	Importo del servizio da ribassare	€ 9.600.000,00
2	Somme a disposizione dell'amministrazione	
2.1	Accantonamento art. 6 C.S.A. (5% di 1.1)	€ 480.000,00
2.2	Contributo ANAC art. 1 commi 65 e 67 L. 23/12/2005 n. 266	€ 800,00
2.3	Incentivo ex art. 113 d.lgs. 50/2016	€ 156.599,14
2.4	Spese per accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche specialistiche	€ 30.535,39
2.5	Ulteriori costi legati alla esecuzione contrattuale di esclusiva competenza della S.A.	€ 19.200,00
2.6	Totale somme a disposizione	€ 687.134,53
3	IVA e oneri	
3.1	IVA al 10%	€ 1.028.664,63
3.2	IVA al 22%	€ 6.717,79
3.3	Altri oneri e tasse	€ 2.500,00
3.4	Totale IVA e oneri	€ 1.037.882,42
	IMPORTO TOTALE QUADRO ECONOMICO	€ 11.512.463,29

Le attività oggetto dell'appalto erano così individuate:

- rimozione dei rifiuti in modo da garantire massima efficacia del servizio. Le attività di prelievo dei rifiuti dovranno, dunque, essere condotte in modo da limitare l'impatto ambientale connesso alla movimentazione di tali rifiuti, con particolare riferimento ad eventuali perdite di percolato e dispersione atmosferica di materiale polverulento (art. 8 CSA);
- verifica della quantità dei rifiuti prelevati a cura dell'Impresa Aggiudicataria che assume, altresì, l'obbligo di effettuare ulteriore determinazione del peso dei carichi, a destino, per ogni viaggio effettuato.
- trasporto dei rifiuti prelevati dal sito di stoccaggio all'impianto di destinazione su gomma, su rotaie oppure via mare o altro mezzo consentito (art. 9 del CSA);
- conferimento presso impianti nazionali e/o esteri, nel rispetto della normativa nazionale ed europea, autorizzati al recupero e/o allo smaltimento dei rifiuti identificati dai codici CER 19.12.10 e 19.12.12 (art.10 CSA);
- al termine delle attività di rimozione dei rifiuti di ogni singola piazzola, esecuzione delle operazioni di pulizia mediante spazzatrice meccanica aspirante e, successivamente la copertura delle medesime con geomembrana in HDPE spessore 2 mm, con veicolazione delle acque meteoriche

verso la rete delle acque reflue industriali dei piazzali, al fine di evitare inopportuni incrementi della produzione di percolato.

L'identificazione univoca del rifiuto del lotto in oggetto, con l'individuazione del codice CER e la conformità qualitativa del rifiuto ai range delle caratteristiche chimico-fisiche indicate nella documentazione tecnica allegata al C.S.A., è stata verificata attraverso analisi effettuate, come previsto in Capitolato, in contraddittorio tra la ARPA Campania e l'aggiudicatario. Le operazioni di analisi, compresa la caratterizzazione merceologica del rifiuto, a carico dell'aggiudicatario, sono state eseguite da soggetto accreditato secondo la norma internazionale UNI CEI EN ISO/IE C 17025.2005 e le attività di campionamento secondo quanto previsto dalle norme UNI 10802:2013. La classificazione è stata effettuata nel rispetto della vigente normativa in materia.

Il piano di campionamento è stato oggetto di preventiva verifica e validazione da parte dell'ARPA Campania, che ha effettuato attività di controllo delle operazioni in campo nonché di caratterizzazione analitica e merceologica, verificando la corretta applicazione delle metodiche di campionamento e validando i risultati analitici. Tale validazione è stata eseguita sul 20% dei campioni di RSB da analizzare. Al tal fine relativamente al Lotto 15 – Fragneto Monforte (BN) – Loc. Toppa Infuocata, l'Arpac ha effettuato n. 9 campionamenti.

Per il lotto in oggetto, l'Operatore Economico in sede di gara ha indicato, quale destinazione dei RSB, l'attività di recupero di materia e recupero energetico da effettuarsi presso i seguenti impianti:

- Impianto di **Geminor OK Aps**, società di diritto danese, con sede legale in Soren Frichs Vej 38K, 1. 8230 Abyhøj, P.IVA n. 36546328, titolare dell'impianto ubicato in Rørdalsvej 211, 9220 Aalborg Øst, autorizzato con Licenza Ambientale n. 1021880236 del 14/09/2020, con riferimento alla procedura di gara specificata in oggetto, dando la disponibilità al ritiro dei rifiuti con codice C.E.R. 19.12.12 [altri rifiuti (compresi materiali misti) prodotti dal trattamento meccanico dei rifiuti, diversi da quelli di cui alla voce 191211], e codice CER 19121 O [Rifiuti combustibili (combustibile da rifiuti)] derivanti dalle attività di rimozione oggetto di gara, a cura ed onere di VIBECO S.r.l., nell'ambito della procedura di gara specificata in argomento, in misura complessiva **non inferiore a 15.000 tonnellate**;
- Impianto di **Argo I/S**, società di diritto danese, con sede legale in Håndværkervej 70, 1. 4400 Roskilde, P. IVA n. 13507 406, titolare dell'impianto ubicato in Håndværkervej 70, 4000 Roskilde, autorizzato con Licenza Ambientale n. MST-715-00003 del 11/04/2019, con riferimento alla procedura di gara specificata in oggetto, dando la disponibilità al ritiro dei rifiuti con codice C.E.R. 19.12.12 [altri rifiuti (compresi materiali misti) prodotti dal trattamento meccanico dei rifiuti, diversi da quelli di cui alla voce 191211], e codice CER 191210 [Rifiuti combustibili (combustibile da rifiuti)] derivanti dalle attività di rimozione oggetto di gara, a cura ed onere di VIBECO S.r.l., nell'ambito della procedura di gara specificata in argomento, in misura complessiva non inferiore a **15.000 tonnellate**;
- Impianto di **EEW Energy from Waste Delfzijl B.V.**, società di diritto olandese, con sede legale in Oosterhorn 38 - NL 9936 HD Farmsum, P.IVA n. NL817920420B01, titolare dell'impianto ubicato in Oosterhorn 38- NL 9936 HD Farmsum, autorizzato con Licenza Ambientale n. ILT-VGI-2014-003 del 16/05/2014, con riferimento alla procedura di gara specificata in oggetto, dando la disponibilità al ritiro dei rifiuti con codice C.E.R. 19.12.12 [altri rifiuti (compresi materiali misti) prodotti dal trattamento meccanico dei rifiuti, diversi da quelli di cui alla voce 191211], e codice CER 191210 [Rifiuti combustibili (combustibile da rifiuti)] derivanti dalle attività di rimozione oggetto di gara, a cura ed onere di VIBECO S.r.l., nell'ambito della procedura di gara specificata in argomento, in misura complessiva non inferiore a **18.000 tonnellate**;

2. La gara di appalto

La gara veniva avviata con decreto dirigenziale n. 21 del 28.06.2021, successivamente, la UOD 60.06.01 "Centrale Acquisti e procedure di finanziamento di progetti relativi ad infrastrutture", con decreto n. 441 del 06.07.2021 indicava la gara ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. n. 50/16 e s.m.i. da aggiudicare con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art 95 del Dlgs n. 50/2016.

Con successivo decreto n. 733 del 23.11.2021, sempre la UOD 60.06.01 affidava l'indicato lotto 15 loc. Toppa Infuocata – Fragneto Monforte (BN) all'RTI Gentile Ambiente S.p.a. - VIBECO s.r.l. che aveva offerto un ribasso pari al 1,49% e per un importo netto di € 9.456.672 oltre € 187.446,34 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, esclusa IVA ovvero con un costo unitario pari a € 197,014 oltre IVA.

Nella tabella successiva è indicato il quadro economico post-gara:

LOTTO 15 - TOPPA INFUOCATA-FRAGNETO MONFORTE (BN)		
1	Prestazioni	
1.1	Importo del servizio	€ 9.456.672,00
1.2	Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	€ 187.446,34
1.3	Importo complessivo del servizio	€ 9.644.118,34
2	Somme a disposizione dell'amministrazione	
2.1	Accantonamento art. 6 C.S.A. (5% di 1.1)	€ 623.328,00
2.2	Contributo ANAC art. 1 commi 65 e 67 L. 23/12/2005 n. 266	€ 800,00
2.3	Incentivo ex art. 113 d.lgs. 50/2016	€ 156.599,14
2.4	Spese per accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche specialistiche	€ 30.535,39
2.5	Ulteriori costi legati alla esecuzione contrattuale di esclusiva competenza della S.A.	€ 19.200,00
2.6	Totale somme a disposizione	€ 830.462,53
3	IVA e oneri	
3.1	IVA al 10%	€ 1.028.664,63
3.2	IVA al 22%	€ 6.717,79
3.3	Altri oneri e tasse	€ 2.500,00
3.4	Totale IVA e oneri	€ 1.037.882,42
	IMPORTO TOTALE QUADRO ECONOMICO	€ 11.512.463,29

3. Contratto

Il servizio è stato contrattualizzato in data 18 maggio 2022 con contratto Rep. N. 14689 tra la Regione Campania-Struttura di Missione per lo smaltimento degli RSB nella persona del Responsabile Generale dott.ssa Lucia Pagnozzi e l'Operatore Economico RTI Gentile Ambiente - Vibeco s.r.l. C.F. 04987510965, con sede legale in Casoria (NA) Via Pietro Nenni IV, trav. N. 10 nella persona del Sig. Giovanni Gentile.

4. Esecuzione del servizio

Il servizio fino ad oggi è stato svolto in conformità con gli accordi contrattuali del contratto principale ed alle disposizioni della Stazione Appaltante ed in particolare dal D.E.C.

Dopo la presa in carico dei siti previsti in appalto per il Lotto 15, mediante la sottoscrizione del verbale di avvio dell'esecuzione del contratto giusto verbale prot. PG/2022/0281756 del 30.05.2022 tra la Struttura di Missione per lo smaltimento dei R.S.B., il soggetto gestore del sito e la società aggiudicataria, si è proceduto alla caratterizzazione chimico-fisica e merceologica dei rifiuti presenti, come descritto in precedenza.

Il ciclo delle attività eseguite è stato il seguente:

- smassatura e carico dei rifiuti;
- determinazione delle quantità prelevate con il sistema della doppia pesata da eseguirsi presso il sito al fine di stabilire il peso netto caricato;
- verifica del carico, anche in relazione alle possibili radiazioni;

- trasporto del rifiuto agli impianti autorizzato;
- accettazione e recupero del rifiuto presso gli impianti riceventi.

Alla data della presente relazione sono stati emessi n. 7 stati di avanzamento lavori con i relativi certificati di pagamento come da tabella successiva:

Lotto 15 – Fragneto Monforte (BN) - Loc. Toppa Infuocata					
S.A.S.	Emissione S.A.S.	Importo netto (€)	Quantitativi rimossi (t)	Emissione C.P.	Importo progressivo(€)
n. 1 al 30.12.2022	03/02/2023	1.372.145,06 €	6.829,34	08/02/2023	1.092.227,47 €
n.2 al 27.01.2023	17/04/2023	1.049.227,21 €	5.149,82	19/04/2023	813.799,14 €
n.3 al 18.05.2023	18/05/2023	1.304.082,33 €	6.562,90	19/05/2023	1.059.435,25 €
n.4 al 15.06.2023	12/07/2023	1.532.345,92 €	7.626,68	13/07/2023	1.209.747,35 €
n.5 al 27.07.2023	15/09/2023	1.035.886,81 €	5.155,74	22/09/2021	921.937,59 €
n.6 al 05.10.2023	07/11/2023	1.031.173,24 €	5.132,28	13/11/2023	723.442,21 €
n.7 al 07.11.2023	29/11/2023	1.144.083,77 €	5.694,25	30/11/2023	910.690,68 €
anticipazione					1.928.823,67 €
Totali					8.660.103,36 €

In data 16.11.2023, il RTI Gentile Ambiente S.p.A. – Vibeco s.r.l. ha comunicato di aver terminato la rimozione dei RSB previsti in contratto (48.000 tonnellate); a valle di un sopralluogo in contraddittorio con il RTI, il DEC con nota PG/2023/0562737 del 21/11/2023 ha comunicato la presenza di rifiuti eccedenti rispetto a quelli stimati nel programma straordinario di rimozione delle ecoballe e contestualmente ha richiesto allo scrivente RUP l'autorizzazione alla redazione di una perizia di variante finalizzata alla prosecuzione delle attività di rimozione delle ecoballe fino al completo azzeramento delle piazzole previste in contratto. Lo scrivente ha autorizzato il DEC con nota PG/2023/0563540 del 22/11/2023.

5. Perizia di variante

I quantitativi di rifiuti previsti in appalto per il lotto 15 “Località Toppa Infuocata” – FRAGNETO MONFORTE (BN) erano stati stimati in 48.000,00 ton da smaltire per un costo di € 9.456.672,00 esclusa iva, oltre € 187.446,34 per costi della sicurezza ma, in corso d'opera, sono stati rinvenuti quantitativi di rifiuti maggiori rispetto a quelli stimati in appalto. In particolare, i quantitativi effettivi di rifiuti rimossi dal lotto in oggetto e conferiti agli impianti di destino autorizzati, sulla base delle verifiche contabili fin qui effettuate, tenuto conto che la contabilizzazione è avvenuta in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 6 del C.S.A. considerando il peso più favorevole per la S.A. (peso minimo) tra il peso di carico e scarico, risultano essere eccedenti di 6.448,00 tonnellate rispetto a quelli di contratto Rep. n. 14689 del 18.05.2022.

Tenuto conto che l'art. 6 del C.S.A. prevede che “qualora dalle attività di pesa risultasse che la quantità di rifiuti da smaltire e/o recuperare sia maggiore di quanto indicato in gara, le quantità in eccesso saranno oggetto di contabilizzazione con l'applicazione del prezzo unitario”, in questa sede occorre rimodulare l'importo complessivo del servizio rispetto agli effettivi quantitativi di rifiuti rimossi. Tenuto conto dei quantitativi eccedenti sopra riportati e del prezzo unitario offerto in sede di gara, si può determinare l'importo suppletivo pari a: $(6.448 \text{ t} * 197,014 \text{ €/t}) = € 1.270.346,27$ con un incremento dell'importo contrattuale pari allo 15,116%.

Il quadro di variante diventa:

LOTTO 15 - TOPPA INFUOCATA-FRAGNETO MONFORTE (BN)		
Quantità rifiuti da recuperare e/o smaltire (tonn.)		54.448,00
1	Prestazioni	
1.1	Importo del servizio	€ 10.727.018,27

1.2	Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	€ 187.446,34
1.3	Importo complessivo del servizio	€ 10.914.464,61
2	Somme a disposizione dell'amministrazione	
2.1	Accantonamento art. 6 C.S.A. (5% di 1.1)	€ 0,00
2.2	Contributo ANAC art. 1 commi 65 e 67 L. 23/12/2005 n. 266	€ 800,00
2.3	Incentivo ex art. 113 d.lgs. 50/2016	€ 156.599,14
2.4	Spese per accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche specialistiche	€ 30.535,39
2.5	Ulteriori costi legati alla esecuzione contrattuale di esclusiva competenza della S.A.	€ 19.200,00
2.6	Totale somme a disposizione	€ 207.134,53
3	IVA e oneri	
3.1	IVA al 10%	€ 1.093.366,46
3.2	IVA al 22%	€ 6.717,79
3.3	Altri oneri e tasse	€ 2.500,00
3.4	Totale IVA e oneri	€ 1.102.584,25
	IMPORTO TOTALE QUADRO ECONOMICO	€ 12.224.183,39

I maggiori importi da Q.E. derivanti dalla necessità di smaltimento dei rifiuti aggiuntivi potranno essere, quindi, in parte recuperati dalla voce di accantonamento prevista al punto 2.1 del Q.E. ma sarà, comunque, necessario integrare il finanziamento per un importo di **€ 711.720,10**.

6. Parere di ammissibilità del RUP

Dall'analisi della perizia di variante redatta dal D.E.C. e trasmessa con nota prot. PG/2023/0570147 del 24/10/2023 dalla quale emerge che i maggiori quantitativi smaltiti e, conseguentemente, i maggiori oneri da corrispondere all'operatore economico sono inquadrabili come modifica ai sensi dell'art. 106 comma 1, lettera a), del D.lgs. 50/2016, lo scrivente RUP:

- verificato che la variazione è riconducibile a cause e circostanze di cui all'art. 106 comma 1 lett. a del D.lgs 50/2016;
- che la possibilità di modifica contrattuale era prevista all'art. 6 del C.S.A. posto a base di gara;
- appurato, inoltre, che la variazione contrattuale, pari allo 15,116%, è inclusa all'interno del quinto del contratto originario ai sensi dell'art. 106 comma 12 del d.lgs. 50/2012 e s.m.i..

Esprime un giudizio di AMMISSIBILITA' TECNICA all'approvazione della perizia di variante e si invia la stessa, congiuntamente alla presente relazione, al Dirigente della UOD 02 per la relativa approvazione e per la richiesta dell'integrazione del finanziamento.

il Responsabile Unico del Procedimento

Ing. Antonio De Falco

