

**Allegato 5. Documento sulla programmazione delle azioni di sviluppo e potenziamento del sistema di presa in carico delle cure domiciliari**

**SISTEMA DELLE CURE DOMICILIARI.  
DATI DI PRESA IN CARICO E IPOTESI TARGET**

Il presente documento è predisposto ai fini della programmazione delle azioni di sviluppo e potenziamento del sistema di presa in carico delle cure domiciliari, con il fine di fornire alle AA.SS.LL. il dato univoco per l'analisi dell'impatto, in termini di organizzazione e di risorse da impiegare per garantire il raggiungimento del target fissato dal d.m. 77 del 23 maggio 2022 **"Regolamento recante la definizione di modelli e standard per lo sviluppo dell'assistenza territoriale nel Servizio sanitario nazionale".-recepito con delibera 683/2022.**

Standard: - 10% della popolazione over 65 da prendere in carico progressivamente.

*Gli Indicatori di Monitoraggio dell'Assistenza Domiciliare:* - % di pazienti over 65 in assistenza domiciliare (considerando tutti gli assistiti di età pari o superiore a 65 anni "presi in carico" per tutte le classi di CIA-coefficiente di intensità assistenziale<sup>1</sup>).

Inoltre è fornita un'indicazione in merito all'incremento degli utenti under 65 da prendere in carico, allineando temporalmente il target di presa in carico al 2026, tenuto conto degli obiettivi/valori soglia determinati periodicamente per il Sistema di garanzia dei lea-SIVEAS.

**Valutazioni in merito al fabbisogno di risorse da assegnare ed impiegare per l'implementazione del sistema di cure domiciliari sono rinviate a documenti successivi. Tale documento potrà essere aggiornato con ulteriori elementi successivamente individuati.**

**La scelta di utilizzare i dati NSIS, anziché i dati della piattaforma sinfonia è determinata dall'esigenza di adoperare allineare il dato a quanto il Ministero della Salute utilizza per le valutazioni nelle diverse sedi di verifica.**

La fonte dati è il flusso ministeriale SIAD-Sistema Informativo per l'assistenza domiciliare istituito con D.M. il 17/12/2008, alimentato dalle singole Regioni che fruiscono di un dashboard nel quale sono resi evidenti sotto forma di report aggregati gli indicatori anche in sede di verifica per la valutazione del raggiungimento obiettivi lea-Nuovo Sistema di garanzia dei lea-che il Ministero della Salute ha provveduto a sviluppare ulteriormente in funzione del target di cui al D.M. 77 per le cure domiciliari e per il PNRR..

Infatti, il Ministero della Salute ha reso disponibile alle Regioni all'interno del Dashboard NSIS, "Assistiti over 65 trattati in adi in rapporto alla popolazione anziana (per 100)" bis sempre alimentata dal flusso SIAD, un' ulteriore reportistica che dà evidenza dell'indicatore di presa in carico degli utenti anziani in cure domiciliari e che aggrega tutti i coefficienti di intensità CIA ,dal CIA base alle cure domiciliari palliative.

Per la presa in carico degli utenti, compresi gli under 65, per il sistema di garanzia SIVEAS , è invece utilizzato, il numero di utenti in carico/popolazione residente suddiviso per coefficiente di intensità assistenziale CIA-da 1 a 3; anche tale dato è reso disponibile nel dashboard NSIS.

Pertanto utilizzeremo in modo diversificato entrambi gli indicatori e i relativi dati presenti nel dashboard NSIS.

Gli indicatori da considerare sono due e sono di seguito riportati .

ID.	INDICATORE	SIGNIFICATO	VALORE soglia 2021 .
D22Z	Tasso di pazienti trattati in assistenza domiciliare integrata per intensità di cura (CIA 1, CIA 2, CIA 3) misurato sulla popolazione residente di riferimento	Indicatore composito che fornisce indicazioni sull'offerta del servizio di assistenza domiciliare integrata per pazienti trattati con i diversi livelli di intensità assistenziale (CIA 1, CIA 2, CIA 3).	<ul style="list-style-type: none"><li>• Livello I (CIA 1): &gt;2,93</li><li>• Livello II (CIA 2): &gt;2,18</li><li>• Livello III (CIA 3): &gt;0,40</li></ul> Indicato ed aggiornato ogni anno per la verifica dell'erogazione e mantenimento lea

ID.	INDICATORE	SIGNIFICATO	VALORE SOGLIA/target
7	Numero di anziani con età ≥ 65 anni presi in carico in ADI su Numero totale della popolazione anziana con età ≥ 65 anni	Percentuale di anziani ≥ 65 anni trattati in ADI	Entro l'anno 2026 il 10% della popolazione anziana deve essere trattata nelle cure domiciliari integrate

<sup>1</sup> La classificazione nei diversi livelli di intensità assistenziale è codificata e misurata nel flusso informativo nazionale sull'assistenza domiciliare (Sistema Informativo Assistenza Domiciliare -SIAD) attraverso il Coefficiente di Intensità Assistenziale (CIA), un indicatore che misura il rapporto tra giornate effettive di assistenza (GEA) e giornate di cura (GDC) relative al periodo di presa in carico.

Non saranno trattati in questo documento obiettivi relativi alla presa in carico in cure domiciliari palliative, se non con riferimento alla presa in carico degli anziani in cia 4-che di norma si riconduce alle cure palliative domiciliari.

Utilizzeremo per questa breve analisi i dati anno 2021 del Ministero della Salute, resi disponibili nel Dashboard NSIS per gli indicatori di presa in carico.

Il dato attualmente disponibile è relativo all'anno 2021, poichè in via di conferimento l'ultimo trimestre anno 2022 e pertanto il dato non è completo.

Il report di numero di utenti in adi che riporta il numero complessivo di utenti in adi suddiviso per fasce di età, articolato sul dato complessivo regionale e sul dato aziendale con modalità differenti.

Il secondo report è il report degli utenti in carico suddiviso per coefficiente di intensità assistenziale-CIA, anch'esso proposto nella duplice modalità aggregata per regione e suddivisa per ASL .

Il report regionale - "Assistiti over 65 trattati in adi in rapporto alla popolazione anziana (per 100)" bis - rileva una percentuale di anziani ultrasessantacinquenni in cure domiciliari pari al 2.45% sulla popolazione anziana ultrasessantacinquenne residente-vedi tabella n. 1

**Tabella n.1.flusso siad - Data Aggiornamento: 19/01/2023**

Descrizione Regione	Assistiti over 65	Popolazione* over 65	Assistiti over 65 con Pic erogate *100 ab. over 65	Assistiti over 65 e under 75	Popolazione over 65 e under 75	Assistiti over 65 under 75 con Pic erogate *100 ab. over 65 under 75	Assistiti over 75	Popolazione over 75	Assistiti over 75 con Pic erogate *100 ab. over 75
<b>CAMPANIA</b>	27.376	1.118.545	2,45	5.545	607 741	0,91	21.831	510.804	4,27

Nella tabella 2 si espone il dato regionale suddiviso per aziende sanitarie reso disponibile dalla piattaforma NSIS per l'anno 2021; il dato di presa in carico degli ultrasessantacinquenni in adi è pari al 2.20% calcolato sulla popolazione anziana residente. Il report riporta gli anziani in adi per i 3 coefficienti di intensità assistenziale, escludendo per tale rappresentazione il cia base. Lo scarto tra il dato regionale complessivo che comprende il cia base e questo aziendale di cui alla tabella 2 è di circa 3000 utenti -27.376 su base regionale e dato aggregato aziendale 24.460 esclusi i cia base o 0.Non sono disponibili i dati di pazienti anziani in adi comprensivi di cia0 suddivisi su base aziendali .

**Tabella 2 anziani in adi con dati di erogazione-cia 1, cia2 , ca3 -Data Aggiornamento: 24/06/2022**

	Assistiti over 65	Assistiti over 65 con Pic erogate *100 ab. over 65	Assistiti over 65 e under 75	Popolazione over 65 e under 75	Assistiti over 65 under 75 con Pic erogate *100 ab. over 65 under 75	Assistiti over 75	Assistiti over 75 con Pic erogate *100 ab. over 75
A.S.L. AVELLINO	1.789	1,95	331	46.693	0,71	1.458	3,24
A.S.L. BENEVENTO	1.321	2,09	161	31.318	0,51	1.160	3,64
A.S.L. CASERTA	2.604	1,56	615	92.207	0,67	1.989	2,67
A.S.L. NAPOLI 1 CENTRO	3.296	1,67	551	106.021	0,52	2.745	3,00
A.S.L. NAPOLI 2 NORD	3.955	2,34	1.082	99.533	1,09	2.873	4,14
A.S.L. NAPOLI 3 SUD	2.814	1,41	536	110.895	0,48	2.278	2,56
A.S.L. SALERNO	8.861	3,84	1.587	121.074	1,31	7.274	6,63
	24.640	2,20	4.863	607.741	0,80	19.777	3,87

Per la stima dell'incremento di utenti anziani in cure domiciliari -con cia base, 1, 2, 3, 4- al 2026, rispetto al dato di presa in carico del 2021, assegnando un target del 10%, lo scenario è quello esposto nella tabella 3.

**Tabella 3.target incremento di utenti ultra65nni in cure domiciliari vs anno 2022**

Popolazione over 65 attuale		Assistiti over 65 con PIC erogate (SIAD 2021)	Popolazione ultrasessantacinquenne al 2026	Target Popolazione >65 anni presa in carico al 10% al 2026	Numero pazienti da incrementare per raggiungere il target del 10%
Campania	1.118.545	27.376	1.211.771	121.177	+ 87.500

E' stata utilizzata quale base dati per effettuare le stime ed elaborazioni della popolazione anziana residente al 2026, i dati del sito Istat<sup>2</sup> dedicato alla previsioni demografiche, che riporta i dati per i comuni con popolazione superiore ai 20.00 abitanti. Il dato è relativo allo scenario mediano con il quale si prevede un incremento da 1.118.545 a 1.211.771.

Nella tabella sottostante vi è la stima di incremento popolazione su base A.S.L.

**Tabella 4 . ultra65nni residenti nel 2026 proiezione demografica scenario mediano**

Descrizione ASL	Popolazione >65 anno 2022	Popolazione <65 anno 2026	Differenza popolazione anziana> 65
AVELLINO	91.750	96.877	5.127
BENEVENTO	63.149	65.039	1.890
CASERTA	166.607	183.107	16.500
NAPOLI 1 CENTRO	197.455	215.721	18.266
NAPOLI 2 NORD	169.002	184.197	15.195
NAPOLI 3 SUD	199.799	218.194	18.395
SALERNO	230.783	248.636	17.853
<b>Totale</b>	<b>1.118.545</b>	<b>1.211.771</b>	<b>93.226</b>

Ai fini della stima degli obiettivi si è assunto che nel 2026 la popolazione presa in carico sarà divisa nelle diverse classi di complessità/intensità assistenziale, come suggerito ed ipotizzato dalle proiezioni effettuate dall'Agenas che è partita dall'analisi dell'indicatore 23 del SIAD-indicatore relativo alle prese in carico suddivise per cia-coefficiente di intensità assistenziale- e ha riproposto per la presa in carico degli anziani<sup>3</sup> una distribuzione in base ai coefficienti di intensità assistenziale.

Considerato che il numero di utenti da incrementare è pari a +87.500 di utenti per raggiungere il target 10% di anziani in adi al 2026, la suddivisione per coefficiente di intensità è la seguente:

<sup>2</sup> Sito [demo.istat.it](http://demo.istat.it) STATISTICA SPERIMENTALE PREVISIONI DEMOGRAFICHE COMUNALI 1 GENNAIO 2021-2031.

<sup>3</sup> Tale ipotesi è ripercorsa anche nella Nota metodologica elaborata dall'Agenas nel giugno 2022 per la stima del fabbisogno di personale degli enti del SSN per lo sviluppo del sistema di cure domiciliari, vedasi Intesa, ai sensi dell'articolo 11, comma 1, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 35, convertito con modificazioni dalla legge 25 giugno 2019, n. 60, come modificato dall'articolo 1, comma 269, lett. c), della legge n. 234/2021, sullo schema di decreto del Ministro della salute, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, di adozione della metodologia per la determinazione del fabbisogno di personale degli enti del Servizio Sanitario Nazionale, per gli anni 2022, 2023 e 2024. ID MONITOR 4844 Rep. Atti n. 267/CSR del 21 dicembre 2022

**tabella 5. Distribuzione per cia degli utenti in cure domiciliari obiettivo.**

intensità assistenziale	Tasso di presa in carico suddiviso per cia	Numero utenti da incrementare vs 2022 distribuiti per intensità assistenziale	Numero utenti complessivi target al 10% distribuiti per intensità assistenziale
60%in cure domiciliari di base-cia 0;	60%	52.500	72.706
20%in cure domiciliari integrate di I livello , cia 1 ;20%		17.500	24.235
10%in cure domiciliari integrate di II livello ,cia 2; 10%		8.750	12.118
4%in Cure domiciliari integrate di III livello-cia3; 4%		5.250	4.847
6%in Cure palliative domiciliari-cia 4	6%	3.500	7.271
		<b>87.500</b>	<b>121.177</b>

Il dato complessivo è riportato anche su base aziendale: l'obiettivo di presa in carico del 10% degli anziani in cure domiciliari al 2026, è ripartito per Aziende Sanitarie e suddiviso per coefficiente di intensità assistenziale nella tabella successiva n. 6. Inoltre, è stata calcolata la percentuale in utenti suddiviso per CIA.

**Tabella 6. target 10% anziani in cure domiciliari 10%anno 2026 suddivisi per cia(cia0, cia1, cia2,cia3,cia4)**

Descrizione ASL	CIA Base		CIA 1		CIA 2		CIA 3		CIA 4		Target 10% anno 2026 Assistiti over 65 con pic erogate
	Utenti con Pic erogate	% utenti con cia 0/ utenti totali	Utenti con Pic erogate	% utenti con cia 1/ utenti totali	Utenti con Pic erogate	% utenti con cia 2/ utenti totali	Utenti con Pic erogate	% utenti con cia 3/ utenti totali	Utenti con Pic erogate	% utenti con cia 4/ utenti totali	
A.S.L. AVELLINO	5.813	60%	1.938	20%	969	10%	388	4%	581	6%	9.688
A.S.L. BENEVENTO	3.902		52		650		260		390		6.504
A.S.L. CASERTA	10.986		146		1.831		732		1.099		18.311
A.S.L. NAPOLI 1 CENTRO	12.943		173		2.157		863		1.294		21.572
A.S.L. NAPOLI 2 NORD	11.052		147		1.842		737		1.105		18.420
A.S.L. NAPOLI 3 SUD	13.092		175		2.182		873		1.309		21.819
A.S.L. SALERNO	14.918		199		2.486		995		1.492		24.864
<b>TOTALE CAMPANIA</b>	<b>72.706</b>		<b>969</b>		<b>12.118</b>		<b>4.847</b>		<b>7.271</b>		<b>121.177</b>

In relazione agli indicatori ed obiettivi di presa in carico della popolazione complessiva, come già riportato la misurazione della capacità di erogazione nel sistema di garanzia avviene mediante l'indicatore D22Z che riporta gli utenti con prese in carico-pic erogate suddivise per intensità assistenziale; dalla misurazione in questo caso sono esclusi il gdc 0 e il cia base .I valori soglia sono determinati dal Ministero nell'ambito del nuovo Sistema di Garanzia SIVEAS.A fini puramente indicativi si propone il report anno 2021 estratto dalla Dashboard NSIS che riporta le pic erogate, nella tabella 7 per tutte le fasce di età della popolazione e nella successiva tabella 8, per gli utenti under 65.

**Tabella 7. anno 2021 flusso siad pic erogate per coefficiente di assistenziale.tutte le fasce di età**

	GdC 0		CIA Base		CIA 1		CIA 2		CIA 3		CIA 4			
Descrizione ASL	Pic erogate	Tasso di prese in carico	Pic erogate	Tasso di prese in carico	Pic erogate	Tasso di prese in carico	Pic erogate	Tasso di prese in carico	Pic erogate	Tasso di prese in carico	Pic erogate	Tasso di prese in carico	Totale Pic erogate	Popolazione 2021
A.S.L. AVELLINO	144,00	0,36	84,00	0,21	583,00	1,45	1.103,00	2,74	169,00	0,42	303,00	0,75	2.386,00	402.929,00
A.S.L. BENEVENTO	13,00	0,05	32,00	0,12	186,00	0,70	492,00	1,84	147,00	0,55	604,00	2,26	1.474,00	266.716,00
A.S.L. CASERTA	170,00	0,19	35,00	0,04	846,00	0,94	1.611,00	1,79	341,00	0,38	557,00	0,62	3.560,00	901.903,00
A.S.L. NAPOLI 1 CENTRO	58,00	0,06	243,00	0,26	1.393,00	1,49	2.059,00	2,20	328,00	0,35	475,00	0,51	4.556,00	935.971,00
A.S.L. NAPOLI 2 NORD	2.068,00	2,04	285,00	0,28	1.298,00	1,28	2.327,00	2,29	525,00	0,52	1.897,00	1,87	8.400,00	1.015.501,00
A.S.L. NAPOLI 3 SUD	79,00	0,08	323,00	0,31	982,00	0,95	1.238,00	1,20	253,00	0,24	693,00	0,67	3.568,00	1.035.273,00
A.S.L. SALERNO	338,00	0,32	2.012,00	1,89	3.347,00	3,14	12.085,00	11,34	1.405,00	1,32	4.564,00	4,28	23.751,00	1.065.967,00
<b>Totale</b>	<b>2.870,00</b>	<b>0,51</b>	<b>3.014,00</b>	<b>0,54</b>	<b>8.635,00</b>	<b>1,54</b>	<b>20.915,00</b>	<b>3,72</b>	<b>3.168,00</b>	<b>0,56</b>	<b>9.093,00</b>	<b>1,62</b>	<b>47.695,00</b>	<b>5.624.260,00</b>

La dashboard ministeriale riporta il tasso di pic erogate suddivise per CIA calcolato in relazione alla popolazione residente. Di seguito il report estratto per l'anno 2021 relativo alle prese in carico pic per utenti under 65, tabella n. 8.

**Tabella – 8. pic erogate per coefficiente di assistenziale utenti under 65 -anno 2021 flusso siad**

	GdC 0		CIA Base		CIA 1		CIA 2		CIA 3		CIA 4			
Descrizione ASL	Pic erogate	Tasso di prese in carico	Pic erogate	Tasso di prese in carico/pop residente	Pic erogate	Tasso di prese in carico/pop residente	Pic erogate	Tasso di prese in carico/pop residente	Pic erogate	Tasso di prese in carico/pop residente	Pic erogate	Tasso di prese in carico/pop residente	Totale Pic erogate	Popolazione residente di riferimento under 65
A.S.L. AVELLINO	25,00	0,08	13,00	0,04	49,00	0,16	113,00	0,36	20,00	0,06	71,00	0,23	291,00	311.179,00
A.S.L. BENEVENTO	1,00	0,00	2,00	0,01	8,00	0,04	28,00	0,14	8,00	0,04	64,00	0,31	111,00	203.567,00
A.S.L. CASERTA	26,00	0,04	20,00	0,03	165,00	0,22	302,00	0,41	69,00	0,09	135,00	0,18	717,00	735.296,00
A.S.L. NAPOLI 1 CENTRO	7,00	0,01	40,00	0,05	395,00	0,53	324,00	0,44	42,00	0,06	96,00	0,13	904,00	738.516,00
A.S.L. NAPOLI 2 NORD	1.280,00	1,51	73,00	0,09	446,00	0,53	564,00	0,67	137,00	0,16	635,00	0,75	3.135,00	846.499,00
A.S.L. NAPOLI 3 SUD	11,00	0,01	42,00	0,05	72,00	0,09	103,00	0,12	26,00	0,03	131,00	0,16	385,00	835.474,00
A.S.L. SALERNO	35,00	0,04	172,00	0,21	590,00	0,71	1.508,00	1,81	202,00	0,24	1.094,00	1,31	3.601,00	835.184,00
<b>TOTALE CAMPANIA</b>	<b>1.385,00</b>	<b>0,31</b>	<b>362,00</b>	<b>0,08</b>	<b>1.725,00</b>	<b>0,38</b>	<b>2.942,00</b>	<b>0,65</b>	<b>504,00</b>	<b>0,11</b>	<b>2.226,00</b>	<b>0,49</b>	<b>9.144,00</b>	<b>4.505.715,00</b>

Nell'ottica di qualificare l'assistenza domiciliare per gli utenti under 65, si può ipotizzare quale obiettivo di presa il raggiungimento del valore soglia individuato per il CIA 1, CIA 2, CIA 3 in sede di garanzia dei livelli di assistenza.

Pertanto si propone ai soli fini indicativi la tabella 9 che espone l'obiettivo di incremento degli utenti under 65, partendo dalla proiezione della popolazione residente in Campania nell'anno 2026, elaborata con la medesima modalità utilizzata per definire la popolazione anziana residente utilizzata per la definizione dell'obiettivo target di anziani nella prima parte di questo documento.

L'obiettivo è incrementare il numero di prese in carico per gli utenti under65, migliorando il tasso di presa in carico in relazione alla popolazione residente nel periodo di riferimento.

Ogni Azienda potrà programmare azioni finalizzate a raggiungere contestualmente l'obiettivo target di anziani in cure domiciliari (10% /popolazione anziana residente) e il miglioramento del valore soglia per la presa in carico di utenti under 65, avendo quale riferimento il valore soglia assegnato per la misurazione delle pic erogate ed aggiornato periodicamente in base alle indicazioni ministeriali.

Ai fini della valutazione e dell'individuazione del valore soglia di cui all'indicatore D22Z, il Ministero considera anche gli anziani presi in carico e il relativo livello di assistenza garantito, escludendo il CIA base.

Pertanto, come già evidenziato, gli indicatori e i relativi obiettivi non sono del tutto sovrapponibili.

Di seguito i target ipotizzati e valorizzati utilizzando la popolazione residente 0-64 al 2026, che possono consentire di ipotizzare eventuali scenari di programmazione, da perseguire nell'orizzonte temporale 2023-2026 e che eventualmente le Aziende Sanitarie potranno riprogrammare nel biennio successivo (2027-2028), anche aggiornando il valore soglia in relazione a future stime e valutazioni.

- **Livello I (CIA 1):** >2,93
- **Livello II (CIA 2):** >2,18
- **Livello III (CIA 3):** >0,40

**Tabella 9. Ipotesi di target presa in carico utenti under 65 anno 2026, suddivisi per cia**

Descrizione ASL	pic erogate	Tasso di prese in carico	pic erogate	Tasso di prese in carico	pic erogate	Tasso di prese in carico	pic erogate
A.S.L. AVELLINO	853	2,93	635	2,18	146	0,50	1.633
A.S.L. BENEVENTO	560		417		96		1.072
A.S.L. CASERTA	2.078		1.546		355		3.978
A.S.L. NAPOLI 1 CENTRO	2.062		1.534		352		3.948
A.S.L. NAPOLI 2 NORD	2.368		1.762		404		4.534
A.S.L. NAPOLI 3 SUD	2.311		1.720		394		4.425
A.S.L. SALERNO	2.327		1.731		397		4.455
<b>totale</b>	<b>12.558</b>		<b>9.344</b>		<b>2.143</b>		<b>24.045</b>