



Giunta Regionale della Campania

DECRETO DIRIGENZIALE

DIRETTORE GENERALE/
DIRIGENTE UFFICIO/STRUTTURA

Dott.ssa Somma Maria

DIRIGENTE UNITA' OPERATIVA DIR. / DIRIGENTE
STAFF

DECRETO N°	DEL	DIREZ. GENERALE / UFFICIO / STRUTT.	UOD / STAFF
5	24/01/2024	1	0

Oggetto:

***Intesa Istituzionale di Programma. FSC 2000-2006. Accordo di Programma Quadro
Accelerazione della Spesa nelle Aree Urbane - I Atto Integrativo. Intervento: Parco archeologico
del verde - Anfiteatro (Cod. SG-BN.01). Soggetto Attuatore: Comune di Benevento. Revoca
finanziamento.***

	Data registrazione	
	Data comunicazione al Presidente o Assessore al ramo	
	Data dell'invio al B.U.R.C.	
	Data invio alla Dir. Generale per le Risorse Finanziarie (Entrate e Bilancio)	
	Data invio alla Dir. Generale per le Risorse Strumentali (Sist. Informativi)	

PREMESSO che

- a. in data 19.1.2007 è stato sottoscritto tra il Ministero dello Sviluppo Economico, il Ministero delle Infrastrutture e la Regione, nell'ambito dell'Intesa Istituzionale di Programma, l'Accordo di Programma Quadro "Accelerazione della spesa nelle aree urbane – I Atto Integrativo";
- b. con detto accordo, in particolare, si è provveduto al finanziamento di n. 16 interventi infrastrutturali e un'azione di sistema per il complessivo ammontare di € 63.104.960,42, di cui € 54.993.706,91 con i fondi di cui alle aree sottoutilizzate ed € 8.111.253,11 con fondi degli Enti Locali;
- c. con Decreto dirigenziale n. 615 del 6.7.2007, al fine di dare attuazione all'Accordo di che trattasi e, in particolare, agli interventi infrastrutturali, si è provveduto all'impegno complessivo di € 54.893.706,91, sul capitolo 2434 U.P.B. 1.4.11 dello stato di previsione della spesa del bilancio, allo scopo istituito con Deliberazione di Giunta Regionale n. 1073 del 22.6.2007, avente la seguente denominazione "Intesa Istituzionale di Programma. Accordo Di Programma Quadro "Accelerazione della Spesa nelle Aree Urbane - I Atto Integrativo";
- d. l'accordo testé citato prevede, tra gli altri, il finanziamento in favore del Comune di Benevento dell'importo complessivo di € 5.250.000,00, di cui € 5.000.000,00 a valere sulle risorse FSC 2000-2006, mentre la restante quota resta a carico del Soggetto attuatore, per la realizzazione dell'intervento "Parco archeologico del verde – Anfiteatro", contrassegnato dal codice SG-BN.01;
- e. con Decreto Dirigenziale n. 29 del 23.02.2007 sono stati fissati principi e direttive cui devono attenersi i soggetti preposti all'attuazione per la realizzazione degli interventi, nonché norme per la regolamentazione dei flussi finanziari;
- f. con Decreto Dirigenziale n. 170 del 13.03.2009 l'Amministrazione regionale ha disposto l'assegnazione – in via provvisoria - del finanziamento de quo, provvedendo, contestualmente, all'erogazione in favore del Comune di Benevento, dell'importo di € 1.300.000,00 a titolo di anticipazione;

CONSIDERATO che

- a. con nota prot. n. 38519 del 26.04.2011, acquisita al protocollo regionale con il n. 349813 del 03.05.2011, il Soggetto Attuatore richiedeva l'assegnazione definitiva del finanziamento e la erogazione del primo rateo, pari al 15% del finanziamento assentito;
- b. con nota prot. n. 406741 del 23.05.2011 l'Amministrazione regionale, rilevata l'insufficienza della documentazione trasmessa, richiedeva al Soggetto attuatore l'integrazione della stessa secondo quanto prescritto dalla lett. C) del Disciplinare di attuazione di cui al D.D. n. 29/2007, sottoscritto per accettazione dall'Ente comunale;
- c. con note prot. n. 58126 del 24.06.2011 e prot. n. 106015 del 24.11.2011, il Comune di Benevento trasmetteva documentazione integrativa dalla quale emergevano ulteriori incongruenze ostative all'assegnazione definitiva del finanziamento, contestate dall'Amministrazione regionale con nota prot. n. 149716 del 28.02.2012;
- d. con nota prot. n. 35929 del 26.04.2012 acquisita a protocollo regionale con il n. 328871 del 02.05.2012, il Comune di Benevento riproponeva la richiesta di assegnazione definitiva del finanziamento, senza tuttavia fornire i dovuti chiarimenti in ordine alle problematiche rilevate dalla Regione Campania;
- e. con nota prot. n. 571501 del 25.07.2012, questa Direzione Generale comunicava pertanto al Soggetto Attuatore l'impossibilità di procedere all'assegnazione definitiva del finanziamento;
- f. a distanza di dieci anni dall'ultima interlocuzione, con ricorso giurisdizionale ex art. 702-bis c.p.c. (r.g. n. 821/2022) il Comune di Benevento ha contestato il mancato pagamento, da parte della Regione Campania, della somma di €1.300.000,00 a suo tempo liquidata, a titolo di anticipazione, con il citato D.D. n. 170/2009;
- g. il ricorso è stato rigettato con ordinanza del 07.10.2022 resa dal Tribunale di Napoli per avere la Regione Campania fornito la prova (mandato quietanzato n. 9145 del 03.04.2009) dell'avvenuto pagamento dell'importo di €1.300.000,00 in favore del Comune di Benevento;
- h. con nota prot. n. 515665 del 26.10.2023, l'Amministrazione regionale ha – nuovamente – invitato il Soggetto attuatore all'adempimento degli obblighi prescritti dal Disciplinare di attuazione, entro il termine di trenta giorni, rappresentando contestualmente che, in caso di infruttuoso decorso del termine stesso, si sarebbe proceduto all'avvio del procedimento di revoca del finanziamento;
- a. il Comune di Benevento non ha riscontrato la suddetta nota;
- b. con nota prot. n. 582018 del 30.11.2023, la Direzione Generale, stante l'inerzia del Soggetto Attuatore ed il reiterato inadempimento degli obblighi di cui al D.D. n. 29/2007, ha comunicato formalmente - ai sensi degli artt. 7 e ss. della l. n. 241/1990 e ss.mm.ii. - l'avvio del procedimento di revoca del finanziamento e di tutti gli atti consequenziali assunti, ivi compresi quelli di erogazione delle somme anticipate in favore del Soggetto Attuatore, in linea con le disposizioni disciplinanti l'utilizzo delle risorse del FSC, assegnando al Soggetto Attuatore un termine di quindici giorni per produrre eventuali controdeduzioni unitamente ad eventuali elementi documentali a supporto delle stesse;

- c. con note prot. n. 133306 del 11.12.2023 e n. 615059 del 20.12.2023, il Comune di Benevento ha riscontrato la succitata nota regionale;
- d. la Direzione Generale, con nota prot. n. 6007 del 04.01.2024, esaminato quanto trasmesso dall'Ente comunale, ha rilevato il mancato superamento delle criticità da tempo evidenziate dall'Amministrazione regionale con la conseguente necessità di procedere alla revoca del finanziamento, considerato anche che, allo stato, l'intervento in questione, non realizzato, come risulta dalle tempistiche progettuali non risulta realizzabile nel termine di chiusura del PSC fissato dalla delibera CIPE n. 26/2018 al 31.12.2025;

RILEVATO che nella fattispecie, giusta quanto rilevato dalla Direzione Generale con le sopracitate note prott. nn. 406741/2011, 149716/2012, 571501/2012, 515665/2023, 582018/2023 e 6007/2024 – sussistono gravi e reiterate inadempienze degli obblighi assunti con la sottoscrizione del disciplinare di cui al decreto dirigenziale n. 29/2007, sottoscritto per accettazione dal Comune di Benevento e in particolare:

- della lettera “A” laddove si prevede che il responsabile unico del procedimento ha “(...) *l’obbligo di monitorare l’intervento, ponendo in essere tutte le azioni opportune e necessarie al fine di garantire la completa realizzazione dell’intervento nei tempi previsti e segnalando tempestivamente al Responsabile dell’APQ gli eventuali ritardi e/o gli ostacoli tecnici amministrativi che ne dilazionano e/o ne impediscono l’attuazione*”;
- della medesima lettera “A”, ultimo punto, laddove è previsto che il responsabile unico del procedimento deve “*compilare con cadenza almeno semestrale le schede di monitoraggio degli interventi, comprensive di ogni informazione utile a definire lo stato dello stesso ed a trasmetterle al responsabile dell’APQ unitamente ad una relazione esplicativa contenente la descrizione dei risultati conseguiti e le azioni di verifica svolte, l’indicazione di ogni ostacolo amministrativo, finanziario o tecnico che si frapponga alla realizzazione dell’intervento e la proposta delle relative azioni correttive*”;
- della lettera “C” la quale stabilisce che “*il provvedimento di assegnazione definitiva è subordinato all’aggiudicazione dei lavori e alla presentazione da parte del Soggetto Attuatore del quadro economico definitivo rimodulato a seguito della gara*”;
- della lettera “H”, laddove è stabilito che il Soggetto Attuatore “*assume la diretta responsabilità dell’esecuzione dell’opera, da realizzarsi in aderenza al progetto approvato ed alle eventuali variazioni che si rendessero necessarie adottare sempre che le stesse rientrino tra i tassativi casi e nei limiti previsti dalla vigente normativa*”;
- della lettera “I” la quale prevede che l’Ente, “*nello svolgimento della propria attività realizzativa dell’opera, dovrà rigorosamente rispettare la normativa nazionale e comunitaria in materia di aggiudicazione e di esecuzione dei lavori pubblici*”.

RITENUTO, pertanto,

- a. di dover revocare, ai sensi della lett. O) del disciplinare di attuazione giusta D.D. n. 29/2007, il finanziamento, pari a euro 5.000.000,00, assegnato provvisoriamente al Comune di Benevento con D.D. n. 170 del 13.03.2009, nell’ambito del Accordo di Programma “Accelerazione della Spesa nelle Aree Urbane – I Atto Integrativo”, per la realizzazione dell’intervento “Parco archeologico e del verde - Anfiteatro” (cod. SG-BN.01);
- b. di dover recuperare l’importo di euro 1.300.000,00, erogato in favore del Comune di Benevento, dalla Regione Campania con il D.D. n. 170 del 13.03.2009;
- c. di dover disimpegnare la somma di € 3.700.000,00 a valere sull’impegno n. 9070003218 assunto con il Decreto Dirigenziale n. 615 del 06.07.2007 sul capitolo di spesa U02434 del bilancio per l’esercizio finanziario 2007, come da Allegato SAP n. 99030;
- d. di dover stabilire che il Soggetto Attuatore provveda, entro trenta giorni dalla notifica del presente provvedimento, alla restituzione della somma anticipata dalla Regione Campania di euro 1.300.000,00 mediante versamento sul conto di Tesoreria Unica Regionale codice tesoreria 425, codice conto tesoreria 0031409, con la causale “Parco archeologico e del verde - Anfiteatro” (cod. SG-BN.01)” e trasmetta copia del bonifico alla DG 50.01 Autorità di Gestione FSE e FSC;
- e. di dover stabilire che in caso di mancata restituzione si procederà alla riscossione coattiva attraverso il ruolo che sarà affidato ad Agenzia delle Entrate e Riscossione, secondo le procedure previste dal Titolo II del D.P.R. n. 602/1973 e alla conseguente esecuzione forzata per il recupero della sorte capitale maggiorata degli interessi e delle spese giudiziali, con riserva di ogni ulteriore diritto di azione;
- f. di dover precisare che avverso il presente provvedimento può essere proposto ricorso dinanzi all’autorità giudiziaria competente nei termini di legge decorrenti dalla data di notificazione del medesimo;

VISTI

- a) tutti gli atti richiamati in premessa;
- b) il D.lgs. n. 118 del 23 giugno 2011;
- c) il D.lgs. n. 126 del 10 agosto 2014;

- d) la L.R. n. 37 del 5 dicembre 2017 – Principi e strumenti della programmazione ai fini dell'ordinamento contabile regionale;
- e) il Regolamento Regionale n. 5 del 7 giugno 2018 – Regolamento di contabilità regionale in attuazione dell'articolo 10 della L.R. n. 37 del 5 dicembre 2017;
- f) la L.R. n. 24 del 28 dicembre 2023 “Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione finanziario per il triennio 2024-2026 della Regione Campania – Legge di stabilità regionale per il 2024”;
- g) la L.R. n. 25 del 28 dicembre 2023 “Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2024-2026 della Regione Campania”;
- h) la D.G.R. n. 814 del 29 dicembre 2023 “Approvazione Documento Tecnico di Accompagnamento al Bilancio di Previsione per il triennio 2024/2026”;
- i) la D.G.R. n. 3 del 10 gennaio 2024 “Approvazione Bilancio gestionale 2024-2026 della Regione Campania – Indicazioni gestionali”;

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Responsabile del Procedimento ex Decreto Dirigenziale n. 140 del 01.12.2021, nonché della espressa dichiarazione di regolarità resa dal Direttore Generale

DECRETA

per i motivi indicati in narrativa:

1. di revocare, ai sensi della lett. O) del disciplinare di attuazione giusta D.D. n. 29/2007, il finanziamento, pari a euro 5.000.000,00, assegnato provvisoriamente al Comune di Benevento con D.D. n. 170 del 13.03.2009, nell'ambito del Accordo di Programma “Accelerazione della Spesa nelle Aree Urbane – I Atto Integrativo”, per la realizzazione dell'intervento “Parco archeologico e del verde - Anfiteatro” (cod. SG-BN.01);
2. di recuperare l'importo di euro 1.300.000,00, erogato in favore del Comune di Benevento dalla Regione Campania con il D.D. n. 170 del 13.03.2009;
3. di disimpegnare la somma di € 3.700.000,00 a valere sull'impegno n. 9070003218 assunto con il Decreto Dirigenziale n. 615 del 06.07.2007 sul capitolo di spesa U02434 del bilancio per l'esercizio finanziario 2007, come da Allegato SAP n. 99030;
4. di stabilire che il Soggetto Attuatore provveda, entro trenta giorni dalla notifica del presente provvedimento, alla restituzione della somma anticipata dalla Regione Campania di euro 1.300.000,00 mediante versamento sul conto di Tesoreria Unica Regionale codice tesoreria 425, codice conto tesoreria 0031409, con la causale “Parco archeologico e del verde - Anfiteatro” (cod. SG-BN.01)” e trasmetta copia del bonifico alla DG 50.01 Autorità di Gestione FSE e FSC;
5. di stabilire che in caso di mancata restituzione si procederà alla riscossione coattiva attraverso il ruolo che sarà affidato all'Agenzia delle Entrate e Riscossione, secondo le procedure previste dal Titolo II del D.P.R. n. 602/1973 per il recupero della sorte capitale maggiorata degli interessi e delle spese, con riserva di ogni ulteriore diritto di azione;
6. di precisare che avverso il presente provvedimento può essere proposto ricorso dinanzi l'autorità giudiziaria competente nei termini di legge decorrenti dalla data di notificazione del medesimo;
7. di inviare copia del presente provvedimento allo staff “Funzioni di supporto tecnico operativo. Gestione e coordinamento dei procedimenti di spesa” della Direzione Generale Risorse Finanziarie, alla Segreteria di Giunta e alla Casa di Vetro per gli adempimenti di rispettiva competenza, nonché al Comune di Benevento.

Il Direttore Generale
Dott.ssa Maria Somma