

STUDIO LEGALE  
**ZOPPELLARI E ASSOCIATI**

---

**PROF. AVV. MARIO ZOPPELLARI**  
*m.zoppellari@zoppellarieassociati.it*  
**AVV. NURIA RODRIGUEZ CERRILLO**  
*n.rodriguez@zoppellarieassociati.it*  
**AVV. GABRIELE GRANDE**  
*g.grande@zoppellarieassociati.it*

**40124 BOLOGNA**  
**VIA VASCELLI, 8**  
**TEL. 051-644.75.65**  
**TELEFAX 051- 644.74.79**

**AVV. ISABELLA EPIFANI**  
*i.epifani@zoppellarieassociati.it*  
**AVV. MARIATERESA BADOLATO**  
*m.badolato@zoppellarieassociati.it*  
**AVV. AMEDEO CICOGNANI**  
*a.cicognani@zoppellarieassociati.it*

**20122 MILANO**  
**VIA CONSERVATORIO, 15**

**00186 ROMA**  
**LARGO DI TORRE ARGENTINA, 11**

**KATIA BIGONDI - Amministrazione**  
*amministrazione@zoppellarieassociati.it*

**Segreteria**  
*segreteria@zoppellarieassociati.it*

Bologna, 28 settembre 2023

Spett.li

**MINISTERO DELLA SALUTE**  
*atti.giudiziari@postacert.sanita.it*

**REGIONE ABRUZZO**  
*contenzioso@pec.regione.abruzzo.it*

**REGIONE BASILICATA**  
*ufficio.legale@cert.regione.basilicata.it*

**REGIONE CALABRIA**  
*capogabinettopresidenza@pec.regione.calabria.it*

**REGIONE CAMPANIA**  
*us01@pec.regione.campania.it*

**REGIONE EMILIA - ROMAGNA**  
*attigiudiziali@postacert.regione.emilia-romagna.it*

**REGIONE AUTONOMA FRIULI - VENEZIA GIULIA**  
*regione.friuliveneziagiulia@certregione.fvg.it*

**REGIONE LAZIO**  
*protocollo@regione.lazio.legalmail.it*

**REGIONE LIGURIA**  
*protocollo@pec.regione.liguria.it*

**REGIONE LOMBARDIA**

*presidenza@pec.regione.lombardia.it*

**REGIONE MARCHE**

*regione.marche.protocollogiunta@emarche.it*

**REGIONE MOLISE**

*regionemolise@cert.regione.molise.it*

**REGIONE PIEMONTE**

*gabinettopresidenza-giunta@cert.regione.piemonte.it*

**REGIONE PUGLIA**

*avvocaturaregionale@pec.rupar.puglia.it*

**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

*pres.arealegale@pec.regione.sardegna.it*

**REGIONE SICILIANA**

*segreteria.generale@certmail.regione.sicilia.it*

**ASSESSORATO ALLA SALUTE DELLA REGIONE SICILIANA**

*assessorato.salute@certmail.regione.sicilia.it*

**REGIONE TOSCANA**

*regionetoscana@postacert.toscana.it*

**REGIONE UMBRIA**

*regione.giunta@postacert.umbria.it*

**REGIONE AUTONOMA VALLE D'AOSTA**

*sanzioni\_amministrative@pec.regione.vda.it*

*segretario\_generale@pec.regione.vda.it*

**REGIONE VENETO**

*protocollo.generale@pec.regione.veneto.it*

**REGIONE AUTONOMA TRENTO-ALTO ADIGE/SUDTIROL**

*giunta@pec.regione.taa.it*

**PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO**

*presidente\_attiudiziari@pec.provincia.tn.it*

**PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE**

*anwaltschaft.avvocatura@pec.prov.bz.it*

**c.c. AVVOCATURA GENERALE DELLO STATO**

*ags.rm@mailcert.avvocaturastato.it*

**OGGETTO: istanza di notificazione per pubblici proclami ex art. 41, comma 2, c.p.a.**

I sottoscritti avv.ti prof. Mario Zoppellari e Gabriele Grande, in qualità di difensori e procuratori di **P.A.C.O. S.R.L.**, giusta procura depositata nel giudizio pendente avanti al TAR Lazio, sede di Roma, sez. III *quater*, R.G. n. **10407/2023**

**premessso che**

- la società ricorrente ha proposto ricorso straordinario al Presidente della Repubblica ex art. 8, d.P.R. n. 1199 del 1971, per ottenere l'annullamento

“**A)** dell'Atto Dirigenziale del Direttore del Dipartimento Promozione della Salute e del Benessere Animale della **Regione Puglia** n. 1 dell'8.2.2023, portante “Articolo 9 ter del D.L. 19 giugno 2015 n. 78 convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1 comma 1, L. 6 agosto 2015, n. 125 e s.m.i.. *Attribuzione degli oneri di riparto del superamento del tetto di spesa dei dispositivi medici a livello nazionale e regionale per gli anni 2015, 2016, 2017 e 2018, certificato ai sensi del comma 8 dell'art. 9 ter D.L. 19 giugno 2015 n. 78 convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1 comma 1, L. 6 agosto 2015, n.125 e s.m.i., dal D.M. del Ministero della Salute di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze del 6 luglio 2022, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale 15 settembre 2022, serie generale n. 216. - Presa d'atto degli aggiornamenti aziendali e ricalcolo degli oneri di riparto” e dei relativi Allegati A, B et C ad esso acclusi;*

- se e per quanto occorre possa, di tutti gli atti e provvedimenti ad esso presupposti, connessi e consequenziali, ivi espressamente ricomprese, le seguenti deliberazioni, non cognite, assunte dai DD.GG. degli Enti del S.S. della Regione Puglia, con le quali è stato individuato e certificato il fatturato relativo agli anni 2015, 2016, 2017 e 2018 per singolo fornitore di dispositivi medici, attraverso la rilevazione dei costi, sostenuti per l'acquisto dei dispositivi medici contabilizzati nelle apposite voci dei modelli CE ministeriali di cui al decreto 15.6.2012:

(i) la Deliberazione non cognita assunta dal D.G. dell'ASL di Bari n. 2188 del 14.11.2022;

(ii) la Deliberazione non cognita assunta dal D.G. dell'ASL di Barletta Andria Trani n. 1586 del 14.11.2022;

(iii) la Deliberazione non cognita assunta dal D.G. dell'ASL di Brindisi n. 2848 del 14.11.2022;

(iv) la Deliberazione non cognita assunta dal Commissario straordinario dell'ASL di Foggia n. 680 del 14.11.2022;

(v) la Deliberazione non cognita assunta dal Commissario straordinario dell'ASL di Lecce n. 392 del 14.11.2022;

(vi) la Deliberazione non cognita assunta dal D.G. dell'ASL di Taranto n. 2501 del 14.11.2022;

(vii) la Deliberazione non cognita assunta dal Commissario straordinario dell'A.O.U. Ospedali Riuniti di Foggia n. 596 del 14.11.2022;

(viii) la Deliberazione non cognita assunta dal D.G. dell'A.O.U. Policlinico di Bari n. 1148 del 14.11.2022;

(ix) la Deliberazione non cognita assunta dal D.G. dell'IRCCS de Bellis n. 565 del 14.11.2022;

(x) la Deliberazione non cognita assunta dal D.G. dell'Istituto Tumori di Bari - IRCCS Giovanni Paolo II Bari n. 619 del 14.11.2022;

(xi) la Deliberazione non cognita assunta dal D.G. dell'ASL di Brindisi n. 255 del 2.2.2023;

(xii) la Deliberazione non cognita assunta dal Commissario straordinario dell'ASL di Lecce n. 134 del 3.2.2023;

- della proposta non cognita "formulata dal funzionario responsabile di P.O. "Consolidamento bilancio SSR" e confermata dal Dirigente del Servizio GSA e dal Dirigente della Sezione Amministrazione Finanza e Controllo in Sanità-Sport per tutti";

**B)** nonché di tutti gli atti e provvedimenti già impugnati con il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica notificato in data 6.1.2023 - 9.1.2023 e presentato al Ministero della Salute per il deposito mediante notificazione in data 12.1.2023, e segnatamente:

- del Decreto del Ministero della Salute del 6.7.2022, pubblicato in G.U.R.I., Serie generale, n. 216 del 15.9.2022, recante "Certificazione del superamento del tetto di spesa dei dispositivi medici a livello nazionale e regionale per gli anni 2015, 2016, 2017 e 2018", e dei relativi Allegati A, B, C e D;

- del Decreto del Ministero della Salute del 6.10.2022, pubblicato in G.U.R.I., Serie generale, n. 251 del 26.10.2022, recante "Adozione delle linee guida propedeutiche all'emanazione dei provvedimenti regionali e provinciali in tema di ripiano del superamento del tetto dei dispositivi medici per gli anni 2015, 2016, 2017, 2018";

- se e per quanto occorre possa, di tutti gli atti e provvedimenti ad essi presupposti, connessi e consequenziali, ivi espressamente ricompresi:

(i) la Circolare del Ministero della Salute prot. n. 22413 del 29.9.2019, che ha previsto una ricognizione, da parte degli Enti del SSN, della ripartizione del fatturato relativo ai dispositivi medici tra i singoli fornitori, riconciliato con i valori contabilizzati nel modello CE di ciascun anno 2015-2018;

(ii) l'Accordo del 7.11.2019 e relativi allegati, siglato tra il Governo, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano (Rep. Atti n. 181/CSR), sulla proposta del Ministero della Salute di attuazione dell'art. 9 ter, d.l. 19.6.2015, n. 78, convertito, con modificazioni, in legge 6.8.2015, n. 125, con il quale sono stati individuati, tra l'altro, i criteri di definizione del tetto di spesa regionale per l'acquisto di dispositivi medici e le modalità procedurali di individuazione del superamento dei tetti di spesa regionali per gli anni 2015, 2016, 2017 e 2018, fissando per i predetti anni il tetto di spesa di ciascuna Regione al 4,4% del fabbisogno sanitario regionale standard;

(iii) il Decreto del Ministro della Salute 15.6.2012, assunto di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, recante "Nuovi modelli di rilevazione economica «Conto economico» (CE) e «Stato patrimoniale» (SP) delle aziende del Servizio sanitario nazionale";

(iv) l'intesa raggiunta dalla Conferenza delle Regioni e delle Province autonome in data 14.9.2022, nonché quella sancita dalla Conferenza Permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano nella seduta del 28.9.2022;

- di ogni altro atto e provvedimento presupposto, connesso e/o conseguente a quelli sopra indicati, anche non cognito".

- con atto di opposizione, il Ministero della Salute, per il tramite dell'Avvocatura Generale dello Stato, ha richiesto ai sensi dell'art. 10, d.P.R. n. 1199 del 1971 che il ricorso venga deciso in sede giurisdizionale, chiedendone la trasposizione;

- la ricorrente si è, dunque, costituita in giudizio avanti al Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio, sede di Roma, provvedendo a trasporre il proposto ricorso e formulando istanza finalizzata ad ottenere la sospensione cautelare dell'efficacia dei provvedimenti impugnati nelle more della definizione nel merito dell'instaurato contenzioso;

#### **considerato che**

- *“ai fini della procedibilità degli stessi, i predetti ricorsi devono essere notificati, da un lato, a tutte le amministrazioni pubbliche comunque interessate - da intendersi quali tutte le strutture del SSN/SSR, diverse dalle Regioni, operanti nel settore di cui trattasi e che hanno acquisito dispositivi medici negli anni di riferimento e conseguentemente trasmesso i relativi dati alle Regioni, dati sulla base dei quali è stato calcolato l'importo del pay back di cui trattasi - e, dall'altro, a tutti i soggetti controinteressati - da intendersi come tali tutte le ditte che hanno fornito alle strutture pubbliche di cui sopra dispositivi medici negli anni di riferimento-”*;

- in ragione del relevantissimo numero di controinteressati coinvolti in tale giudizio, il TAR Lazio, sede di Roma, sez. III *quater*, con ordinanza n. 5859 del 13.9.2023, ha *“ritenuto di dover disporre l'integrazione del contraddittorio nei confronti di tutti i predetti soggetti; [...] in ragione del numero degli stessi, si ravvisa la necessità di autorizzare la notifica per pubblici proclami nei confronti dei predetti soggetti [...] mediante la pubblicazione degli elementi a tanto necessari sul sito web istituzionale del Ministero della salute nonché delle singole Regioni evocate in giudizio”*

#### **rilevato, peraltro, che**

- l'autorizzazione di notifica per pubblici proclami *“deve intendersi resa, in via preventiva, anche con riguardo a eventuali ulteriori ricorsi per motivi aggiunti nonché a eventuali nuove e ulteriori istanze di sospensione cautelare degli atti impugnati”*;

#### **tutto ciò premesso e considerato**

in ottemperanza alla suddetta ordinanza,

- si rappresenta quanto segue:

**1. Autorità giudiziaria adita e numero di registro generale del ricorso:**  
TAR Lazio, sede di Roma, sez. III *quater*, R.G. n. 10407/2023;

**2. Nome di parte ricorrente: P.A.C.O. S.R.L.;**

**3. Indicazione delle Amministrazioni intimare:** Ministero della Salute, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, la Presidenza del Consiglio dei Ministri, la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano, la Conferenza delle Regioni e Province Autonome, le Regioni, la Provincia Autonoma di Trento, la Provincia autonoma di Bolzano;

**4. Indicazione dei controinteressati:** i controinteressati sono tutte le strutture del SSN/SSR, diverse dalle Regioni, operanti nel settore di cui trattasi e che hanno acquistato nuovi dispositivi medici negli anni di riferimento, nonché tutte le ditte che hanno fornito alle strutture pubbliche di cui sopra dispositivi medici negli anni di riferimento;

**5. Indicazione del numero dell'ordinanza con cui è stata autorizzata la notifica per pubblici proclami:** TAR Lazio, sede di Roma, sez. III *quater*, ordinanza n. 5859 del 13.9.2023.

- si allega alla presente:

(i) **copia dell'atto di costituzione in giudizio avanti al TAR;**

(ii) **copia dell'istanza cautelare;**

(iii) **copia dell'ordinanza n. 5859 del 13.9.2023 resa dal Presidente della sez. III *quater* del TAR Lazio, Roma.**

- si invitano le Amministrazione resistenti ad adempiere a quanto prescritto dal TAR Lazio con l'allegata ordinanza presidenziale, rilasciando ai sottoscritti attestato nel quale si confermi la data dell'avvenuta pubblicazione nei rispettivi siti *web* istituzionali all'indirizzo di posta elettronica certificata: [mzoppellari@ordineavvocatibopec.it](mailto:mzoppellari@ordineavvocatibopec.it).

Con osservanza,

prof. avv. Mario Zoppellari

avv. Gabriele Grande