



DIR.GEN./ DIR. STAFF (*)	U.O.D. / Staff
DG 08	01

Regione Campania

GIUNTA REGIONALE

SEDUTA DEL **16/12/2020**

PROCESSO VERBALE

Oggetto :

SERVIZI SU RETI FERROVIARIE REGIONALI. AUTORIZZAZIONE ALLA SOTTOSCRIZIONE DEL CONTRATTO CON LA SOC. ENTE AUTONOMO VOLTURNO.

1)	Presidente	Vincenzo	DE LUCA	PRESIDENTE
2)	Vice Presidente	Fulvio	BONAVITACOLA	
3)	Assessore	Nicola	CAPUTO	
4)	”	Felice	CASUCCI	
5)	”	Ettore	CINQUE	
6)	”	Bruno	DISCEPOLO	
7)	”	Valeria	FASCIONE	
8)	”	Armida	FILIPPELLI	
9)	”	Lucia	FORTINI	
10)	”	Antonio	MARCHIELLO	
11)	”	Mario	MORCONE	
	Segretario	Mauro	FERRARA	

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che

- a. l'art. 8 del Decreto Legislativo 19 Novembre 1997, n. 422 prevede, al comma 1, la delega alle Regioni delle funzioni e dei compiti di programmazione e di amministrazione inerenti: a) le ferrovie in gestione commissariale governativa, affidate per la ristrutturazione alla società Ferrovie dello Stato S.p.a. dalla legge 23 dicembre 1996, n. 662 b) le ferrovie in concessione a soggetti diversi dalle Ferrovie dello Stato S.p.a. e stabilisce, al comma 3, che le Regioni subentrano allo Stato, quali concedenti delle ferrovie di cui al comma 1, lettere a) e b), sulla base di accordi di programma, stipulati a norma dell'articolo 12 del medesimo D. Lgs.;
- b. ai sensi della norma richiamata e del conseguente Accordo di Programma del 10.02.2000, la Regione Campania è subentrata allo Stato nella titolarità delle reti ferroviarie regionali;
- c. l'intera rete ferroviaria regionale, per effetto degli Atti del 23.12.2003, validi sino al 31.12.2030 e della Delibera di Giunta regionale n. 6324 del 27.12.2002 di approvazione dello schema tipo dell'Atto di Concessione per la gestione delle infrastrutture ferroviarie di interesse regionale, è stata oggetto di concessione a favore delle società Circumvesuviana, Sepsa, MetroCampania Nord Est;
- d. in conformità alle previsioni dell'art. 42, comma 12, della Legge regionale n. 1/12, la società regionale Ente Autonomo Volturno, di seguito EAV, è succeduta a titolo universale alle società partecipate Circumvesuviana, Sepsa, MetroCampania Nord Est, per effetto di fusione per incorporazione, per atto notarile del Notaio Giancarlo Iaccarino del 27.12.2012 (rep. n. 28676, raccolta n. 16707);
- e. nella suddetta qualità, EAV è soggetto Gestore dell'Infrastruttura ferroviaria regionale ed Impresa Ferroviaria incaricata dello svolgimento dei servizi sulle medesime reti;
- f. in relazione alle attività connesse a tali qualifiche, la Giunta regionale, con Delibera n. 489 del 27.07.2017 ha fornito indirizzi operativi;
- g. secondo le previsioni della richiamata DGR n. 489/2017, EAV, concessionaria delle reti ferroviarie regionali per effetto degli Atti del 23.12.2003 e della Delibera di Giunta regionale n. 6324 del 27.12.2002, nella prima delle due qualificazioni menzionate, in data 23.10.2017 ha sottoscritto con la Regione Campania il contratto di programma per la gestione delle reti ferroviarie regionali e l'Atto di rinnovo del Disciplinare di concessione, che definisce le regole per la realizzazione degli interventi di cui all'Accordo di Programma del 17.12.2002;
- h. relativamente alla gestione dei servizi di trasporto sulle reti ferroviarie regionali, la citata DGR n. 489/2017, ha fornito l'indirizzo di garantirne la continuità mediante l'adozione di provvedimenti di emergenza ai sensi dell'art. 5, par. 5, del Regolamento UE n. 1370/2007, nei confronti di EAV Srl, in qualità di Impresa Ferroviaria, per la durata di anni due a decorrere dal 01.01.2017, nonché di procedere entro il 30 settembre 2017 alla pubblicazione di cui all'art. 7, par. 2 del Regolamento UE n. 1370/2007 per l'aggiudicazione diretta ad EAV Srl di un Contratto di servizio della durata di anni sei, ai sensi dell'art. 5, par. 2, o par. 6 del Regolamento UE n. 1370/2007;
- i. in data 22.09.2017, nei termini fissati dall'art. 27 comma 2 lett. d) del D.L. 24 aprile 2017, n. 50, convertito in L. 21 giugno 2017, n. 96, è stata inviata la cd. preinformativa in GUEE ex art. 7 par. 2 del Reg. UE n. 1370/2007, per l'affidamento dei citati servizi ai sensi dell'art. 5 par. 2 del citato Reg. UE;
- j. in pendenza del termine di cui all'art. 7 par. 2 del reg. UE n. 1370/2007 ed in conformità alle direttive di Giunta, allo scopo di garantire lo svolgimento dei servizi in continuità, in data 29.09.2017, è stato stipulato un Contratto di servizio ex art. 5 par. 5 del richiamato reg. UE n. 1370/2007, per una durata di anni due, con decorrenza dal 01.01.2017 e scadenza al 31.12.2018;

PREMESSO, inoltre, che

- a. secondo gli indirizzi di cui alla DGR n. 489/2017, è stato dato avvio all'istruttoria finalizzata alla stipula con EAV del Contratto di servizio della durata di anni sei, ai sensi dell'art. 5, par. 2 del Regolamento UE n. 1370/2007,
- b. sono state avviate interlocuzioni con l'Autorità di Regolazione dei Trasporti (ART) per le finalità dettate dalla Delibera della medesima Autorità n. 48 del 30 marzo 2017;
- c. in particolare, la citata Delibera ART n. 48/2017, recante "Atto di regolazione recante la definizione della metodologia per l'individuazione degli ambiti di servizio pubblico e delle modalità più efficienti di finanziamento, ai sensi dell'articolo 37, comma 3, lettera a), del decreto-legge n. 201/2011 e dell'articolo 37, comma 1, del decreto-legge n. 1/2012", al punto 11 della Misura 4 ed al punto 2 della Misura 6, prevede la trasmissione all'Autorità di un'apposita relazione anteriormente all'adozione dell'atto di affidamento ai fini dell'espressione di un parere da rilasciare entro 45 giorni, decorsi i quali, l'atto può procedere il suo iter;
- d. è stata quindi adottata da ART la Delibera n. 120 del 29.11.2018, recante "Metodologie e criteri per garantire l'efficienza delle gestioni dei servizi di trasporto ferroviario regionale";
- e. la citata Delibera n. 120/2018, alla Misura 2, punto 4, prevede che nei casi di affidamenti diretti e in house, ai fini della redazione del PRO (Piano Raggiungimento Obiettivi regolatori) e del PEF (Piano Economico Finanziario) allegati ai Contratti di servizio da affidare, l'Ente Affidante richiede all'Autorità taluni parametri pertinenti al Contratto di servizio, che saranno forniti entro 15 giorni dal ricevimento della richiesta, salvo sospensione sino a un massimo

di 60 giorni;

- f. la medesima Delibera n. 120/2018 prevede, inoltre, la trasmissione dei suddetti Piani, sottostanti al Contratto di servizio da sottoscrivere e redatti sulla base dei parametri ricevuti, all'Autorità di regolazione, la quale potrà esprimersi sui medesimi nei successivi 45 giorni;
- g. in ragione dello svolgimento delle suddette attività, con Delibera n. 891 del 28.12.2018, la Giunta regionale ha stabilito di assicurare la continuità dei servizi di Trasporto Pubblico Locale su reti ferroviarie regionali mediante provvedimenti di emergenza ex art. 5 par. 5 del Regolamento UE n. 1370/2007, alle medesime condizioni del Contratto di servizio stipulato con la società regionale EAV il 22.09.2017, per consentire la definizione dell'istruttoria in corso per la stipula di un Contratto di servizio ex art. 5 par. 2 del Regolamento UE n. 1370/07, secondo gli indirizzi della DGR n. 489/2017, nonché per far luogo alle attività prodromiche richieste dalle Delibere ART n. 48/2017 e n. 120/2018, non oltre il 31.12.2019;

PREMESSO, infine, che

- a. per le finalità di cui alla citata Delibera ART n. 48/2017, il 03.05.2019 è stata trasmessa la prevista relazione, successivamente integrata, su richiesta della medesima Autorità, il 09.10.2019 e che la stessa Autorità, in data 20.11.2019, ha riscontrato con raccomandazioni;
- b. per le finalità di cui alla richiamata Delibera ART n. 120/2018, ai fini dell'avvio dell'iter per il rilascio delle proprie osservazioni, il 31.10.2019 sono stati trasmessi all'Autorità il Piano Economico Finanziario (PEF) ed il Piano Raggiungimento Obiettivi (PRO), sottostanti allo stipulando contratto; a tale trasmissione, in data 25.11.2019, ha fatto seguito da parte di ART la richiesta di ulteriori specificazioni/integrazioni;
- c. nelle more della definizione dell'istruttoria finalizzata alla stipula di un Contratto di servizio ex art. 5 par. 2 del Regolamento UE n. 1370/2007, con Delibera di Giunta regionale n. 647 del 17.12.2019 è stata assicurata, nelle more della conclusione delle attività finalizzate alla stipulazione di un contratto di servizio ex art. 5 par. 2 del Regolamento (U.E.) 1370/2007, da sottoscrivere in ogni caso non oltre il 31 dicembre 2020, la continuità dei servizi essenziali non interrompibili di trasporto pubblico locale su reti ferroviarie regionali mediante provvedimenti di urgenza ex art. 5 par. 5 del sopracitato Regolamento Europeo;

PRESO ATTO che dall'istruttoria dei competenti Uffici regionali risulta che

- a. in data 28.01.2020 si è provveduto alla pubblicazione in GUUE di informazioni complementari alla preinformativa operata in GUEE ex art. 7 par. 2 del Reg. UE n. 1370/2007, per l'affidamento dei citati servizi ai sensi dell'art. 5 par. 2 del citato Reg. UE, adeguandola alle circostanze sopravvenute;
- b. in data 18.02.2020, sono state fornite ad ART le specificazioni/integrazioni richieste il 25.11.2019 in relazione al PEF e al PRO;
- c. ART, quindi, in data 13.03.2020 ha richiesto ulteriori integrazioni, che sono state fornite il 06.05.2020 e quindi riscontrate dall'Autorità il 16.07.2020;
- d. con il supporto dell'Agenzia Campania per la Mobilità, le Infrastrutture e le Reti sono stati redatti lo schema del contratto di servizio ed i relativi allegati, adeguandoli alle ultime osservazioni dell'ART;
- e. sullo schema di contratto è stato acquisito il parere dell'Ufficio speciale Avvocatura regionale prot. n. 560610 del 25.11.2020 e, per gli aspetti tecnici, è stato inoltre acquisito il parere dell'Agenzia Campania per la Mobilità, le Infrastrutture e le Reti prot. n. 596153 del 14.12.2020;

PRESO ATTO, altresì, che dalla predetta istruttoria risulta che

- a. EAV è interessata dal processo di risanamento di cui agli artt. 16, comma 5, del Decreto - Legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito dalla legge 7 agosto 2012, n. 134 e 11 del Decreto - Legge 22 ottobre 2016, n. 193, convertito in Legge 1° dicembre 2016, n. 225;
- b. il processo di cui alla richiamata normativa speciale ha consentito il raggiungimento dell'obiettivo di soddisfazione dei creditori, presupposto per le ulteriori attività previste dall'art. 1, comma 308, della Legge 27 dicembre 2019, n. 160 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022") in materia di impiego delle risorse residue;
- c. la stipula del contratto di servizio ne garantisce la stabilità ed assume, quindi, carattere funzionale anche rispetto all'obiettivo del mantenimento dell'equilibrio finanziario di EAV;

RILEVATO che

- a. il contratto da stipulare presenta un importo complessivo di € 338.763.762,00 oltre IVA;
- b. la legge n. 228 del 24 dicembre 2012 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2013)" ha modificato l'art. 16-bis del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95 convertito con modificazioni dalla L. 7 agosto 2012, n. 135, istituendo il Fondo Nazionale per il concorso finanziario dello Stato agli oneri del trasporto pubblico locale, anche ferroviario, nelle regioni a statuto ordinario ("Fondo Nazionale") che costituisce la quota prevalente per garantire la copertura finanziaria dei servizi di trasporto pubblico locale nelle Regioni a statuto ordinario;
- c. con Legge regionale 30 dicembre 2019, n. 27 - Legge di stabilità regionale per il 2020 - sono state dettate "Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione finanziario per il triennio 2020-2022 della Regione

Campania”;

- d. con Legge regionale 30 dicembre 2019, n. 28 è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2020-2022 della Regione Campania;
- e. in ragione della natura pluriennale, la copertura finanziaria del Contratto sarà data, a livello statale, dal "Fondo Nazionale per il concorso finanziario dello Stato agli oneri del trasporto pubblico locale anche ferroviario" nelle regioni a statuto ordinario, istituito con l'art. 16 bis del D. Lgs. 95/2012, come sostituito dal comma 301 art. 1 della L. 228/2012 (Legge di stabilità 2013) e a livello regionale dalle integrazioni, secondo le necessità, che dovranno essere eventualmente garantite con risorse regionali;

RITENUTO

- a. di dover prendere atto della positiva conclusione del procedimento istruttorio avviato con la DGR n. 489/2017, di cui alla relazione allegata, che forma parte integrante del presente provvedimento per l'affidamento alla società regionale Ente Autonomo Volturno dei servizi di trasporto pubblico locale su reti ferroviarie regionali;
- b. di dover autorizzare la Direzione Generale Mobilità a sottoscrivere il nuovo contratto di servizio di durata esennale 2020 - 2025, con la società regionale Ente Autonomo Volturno ex art. 5 par. 2 del Regolamento (CE) 1370/2007, in osservanza del quadro normativo di riferimento e in esito alle verifiche dei dati economici e qualitativi alla base dell'affidamento;
- c. di dover assicurare la copertura finanziaria degli oneri derivanti dal nuovo contratto di affidamento dei servizi minimi di trasporto pubblico locale ferroviario in ambito regionale su reti regionali 2020 - 2025 a valere sugli stanziamenti dei pertinenti capitoli del bilancio di previsione 2020/2022 nell'ambito della Missione 10, Programma 1001;
- d. di dover dare atto che per gli anni dal 2023 al 2025 la spesa annua derivante dal citato contratto troverà copertura nell'ambito degli stanziamenti dei pertinenti capitoli di spesa dei bilanci successivi;

VISTI

- a. il Decreto Legislativo n. 422 del 19 novembre 1997;
- b. la Legge Regionale n. 3 del 28 marzo 2002 e ss. mm. e ii.;
- c. il regolamento CE 23.10.2007, n. 1370/2007;
- d. l'art. 27 del Decreto - Legge n. 50/2017, convertito in Legge n. 96/2017;
- e. la Delibera di Giunta Regionale n. 489 del 27.07.2017;
- f. la Delibera di Giunta Regionale n. 891 del 28.12.2018;
- g. la Delibera di Giunta regionale n. 647 del 17.12.2019;
- h. la Delibera dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti n. 48 del 30 marzo 2017;
- i. la Delibera dell'Autorità di regolazione dei Trasporti n. 120 del 29 novembre 2018;
- j. il parere dell'Ufficio speciale Avvocatura regionale prot. n. 560610 del 25.11.2020;
- k. il parere dell'Agenzia Campana per la Mobilità, le Infrastrutture e le Reti prot. n. 596153 del 14.12.2020;

propone e la Giunta, in conformità, a voto unanime

DELIBERA

per i motivi precedentemente formulati e che si intendono qui riportati integralmente:

1. di prendere atto della positiva conclusione del procedimento istruttorio avviato con la DGR n. 489/2017, di cui alla relazione allegata, che forma parte integrante del presente provvedimento, per l'affidamento alla società regionale Ente Autonomo Volturno dei servizi di trasporto pubblico locale su reti ferroviarie regionali;
2. di autorizzare la Direzione Generale Mobilità a sottoscrivere il nuovo contratto di servizio di durata esennale 2020 - 2025, con la società regionale Ente Autonomo Volturno ex art. 5 par. 2 del Regolamento (CE) 1370/2007, in osservanza del quadro normativo di riferimento e in esito alle verifiche dei dati economici e qualitativi alla base dell'affidamento;
3. di assicurare la copertura finanziaria degli oneri derivanti dal nuovo contratto di affidamento dei servizi minimi di trasporto pubblico locale ferroviario in ambito regionale su reti regionali 2020 - 2025 a valere sugli stanziamenti dei pertinenti capitoli del bilancio di previsione 2020/2022 nell'ambito della Missione 10, Programma 1001;
4. di dover dare atto che per gli anni dal 2023 al 2025 la spesa annua derivante dal citato contratto troverà copertura nell'ambito degli stanziamenti dei pertinenti capitoli di spesa dei bilanci successivi;
5. di trasmettere il presente atto alla Direzione Generale per la Mobilità, alla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie, all'Ufficio speciale per il controllo e la vigilanza su Enti e Società partecipate, alla soc. Ente Autonomo Volturno e al sito istituzionale per la pubblicazione nella sezione Trasparenza – Casa di Vetro.



GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

DELIBERAZIONE n°	582	del	16/12/2020	DIR.GEN./DIR. STAFF (*)	UOD/STAFF DIR.GEN.
				DG 08	01

OGGETTO :

SERVIZI SU RETI FERROVIARIE REGIONALI. AUTORIZZAZIONE ALLA SOTTOSCRIZIONE DEL CONTRATTO CON LA SOC. ENTE AUTONOMO VOLTURNO.

QUADRO A	CODICE	COGNOME	MATRICOLA	FIRMA
PRESIDENTE - <input type="checkbox"/> ASSESSORE - <input type="checkbox"/>		<i>Presidente Vincenzo De Luca</i>	500	16/12/2020
DIRETTORE GENERALE / DIRIGENTE STAFF		<i>Avv. Carannante Giuseppe</i>	17472	15/12/2020

VISTO DIRETTORE GENERALE ATTIVITA' ASSISTENZA GIUNTA	COGNOME	FIRMA	
DATA ADOZIONE	16/12/2020	INVIATO PER L'ESECUZIONE IN DATA	16/12/2020

AI SEGUENTI UFFICI:

- 40 . 1 : Gabinetto del Presidente
- 50 . 8 : DIREZIONE GENERALE PER LA MOBILITA'
- 50 . 13 : Direzione generale per le risorse finanziarie
- 60 . 10 : Uff. speciale per il controllo e la vigilanza su enti e società partecipate

Dichiarazione di conformità della copia cartacea:

Il presente documento, ai sensi del T.U. dpr 445/2000 e successive modificazioni è copia conforme cartacea dei dati custoditi in banca dati della Regione Campania.

Firma

(*)

DG= Direzione Generale

US= Ufficio Speciale

SM= Struttura di Missione

UDCP= Uffici di Diretta Collaborazione con il Presidente