



DIR.GEN./ DIR. STAFF (*)		U.O.D. / Staff
DG	08	93

# Regione Campania

GIUNTA REGIONALE

SEDUTA DEL **10/04/2024**

## PROCESSO VERBALE

Oggetto :

**SERVIZI DI TRASPORTO MARITTIMO REGIONALE PASSEGGERI. INDIRIZZI.**

1)	Presidente	Vincenzo	DE LUCA	<b>PRESIDENTE</b>
2)	Vice Presidente	Fulvio	BONAVITACOLA	
3)	Assessore	Nicola	CAPUTO	
4)	”	Felice	CASUCCI	
5)	”	Ettore	CINQUE	
6)	”	Bruno	DISCEPOLO	<b>ASSENTE</b>
7)	”	Valeria	FASCIONE	
8)	”	Armida	FILIPPELLI	
9)	”	Lucia	FORTINI	
10)	”	Antonio	MARCHIELLO	
11)	”	Mario	MORCONE	
	Segretario	Mauro	FERRARA	

**Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente**

**PREMESSO che**

- a. il Regolamento (CE) n. 3577 del 07.12.1992 e s.m.i., disciplina l'applicazione del principio della libera prestazione dei servizi ai trasporti marittimi all'interno degli Stati membri (cabotaggio marittimo) e costituisce la fonte normativa di riferimento in materia di cabotaggio marittimo;
- b. la Legge delega n. 59/97 ed i successivi D.lgs. n. 422/97, n. 112/98 n. 400/99 hanno conferito alle Regioni, tra le altre, le funzioni amministrative in materia di Trasporto Pubblico Locale, anche marittimo, mantenendo in capo allo Stato e per esso alle Capitanerie di Porto, organo periferico del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, le funzioni in materia di sicurezza della navigazione;
- c. secondo le previsioni dell'art. 5 della Legge regionale n. 3/2002 i servizi di trasporto pubblico di linea cd. autorizzati sono i servizi di linea residuali per i quali non sussistono obblighi di servizio, ai sensi dell'articolo 17 del D.lgs. n. 422/97 e possono essere esercitati da imprese di trasporto in possesso dei requisiti previsti e previa autorizzazione rilasciata ai sensi dell'art. 39 della stessa Legge Regionale e del Regolamento di esecuzione;
- d. il Regolamento (CE) n. 1370 del 23.10.2007 relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia, all'art. 2, comma 1, prevede la sua applicabilità anche al trasporto pubblico di passeggeri per via navigabile interna e in acque marine nazionali, ferme restando le disposizioni del Reg. n. 3577/92;
- e. l'articolo 61 della Legge 23 luglio 2009, n. 99 stabilisce che le autorità competenti all'aggiudicazione di contratti di servizio, anche in deroga alla disciplina di settore, possono avvalersi, tra le altre, delle previsioni di cui all'art. 5, par. 5 del Regolamento n. 1370/2007, che consente l'adozione di provvedimenti di emergenza anche mediante la proroga consensuale di un contratto di servizio pubblico, la cui copertura finanziaria, nel caso di specie, è assicurata dai richiamati trasferimenti statali;
- f. l'articolo 19 ter, comma 7, del D.L. 25 settembre 2009, n. 135, convertito in Legge 20 novembre 2009, n. 166, prevede che le funzioni e i compiti di programmazione e di amministrazione relativi ai servizi di cabotaggio marittimo di servizio pubblico che si svolgono all'interno di una regione sono esercitati dalla stessa regione;
- g. il medesimo art. 19 ter ha disposto il trasferimento del capitale sociale delle società partecipate dalla soc. Tirrenia S.p.a., tra le quali quello della Caremar Campania Regionale Marittima S.p.a. alla regione Campania, e ne ha avviato il processo di privatizzazione, unitamente a quello di affidamento dei servizi;
- h. la Comunicazione della Commissione UE del 22.02.2014 sull'interpretazione del citato Regolamento n. 3577/92 fornisce indicazioni sull'applicazione ai servizi di cabotaggio marittimo del Regolamento n. 1370/2007;
- i. in data 16 luglio 2015 si è concluso il processo per il contestuale affidamento dei servizi marittimi e per l'apertura al privato del capitale sociale, mediante la sottoscrizione del contratto di cessione delle quote societarie (atto notarile Rep. 32409 - Raccolta 19141) e del contratto di servizio di trasporto marittimo tra la regione Campania e la società Caremar S.p.a. (atto notarile Rep. 32415 - Raccolta n.19146);
- j. il contratto di servizio ha la durata di anni nove, non è suscettibile di rinnovo o di proroga e prevede che almeno un anno prima della scadenza, l'Amministrazione avvierà un nuovo procedimento di affidamento concorsuale del servizio; esso prevede, inoltre, che sino al completamento della nuova procedura di affidamento la società dovrà garantire la continuità del servizio alle stesse condizioni tecniche ed economiche fino alla data della sua assunzione da parte del soggetto subentrante;
- k. con delibera Giunta regionale n. 442 del 02.08.2016 sono state approvate le Linee di regolazione dell'organizzazione del trasporto pubblico locale marittimo e, a seguito delle interlocuzioni con la Commissione Europea in conformità a quanto previsto dall'art. 9 del Regolamento Comunitario n. 3577/92, è stata approvata la proposta di Regolamento di esecuzione della Legge regionale n. 3/2002, in materia di servizi di trasporto marittimo di linea autorizzati;
- l. in data 13.10.2016 è stato emanato il Regolamento regionale n. 7, che, in attuazione dell'art. 39 della L.R. n. 3/2002 e in osservanza alla disciplina comunitaria prevista dal Regolamento (UE) n. 1177 del 24 novembre 2010 (Diritti dei passeggeri che viaggiano via mare e per vie navigabili interne) e dal richiamato Regolamento (CEE) n. 3577/92, sussistendo motivi di interesse generale volti a salvaguardare esigenze connesse alla sicurezza della navigazione e, in generale, all'incolumità delle persone, nonché in ragione della scarsità delle risorse naturali disponibili, determinata dalla limitata disponibilità degli accosti per motivi geomorfologici, sottopone lo svolgimento delle attività a regime autorizzatorio e ne disciplina il relativo procedimento;
- m. l'Autorità di Regolazione dei Trasporti con delibera n. 22 del 13.03.2019, ha approvato l'Atto di regolazione recante "Misure regolatorie per la definizione degli schemi dei bandi delle gare per l'assegnazione dei servizi di trasporto marittimo di passeggeri da, tra e verso le isole", che definisce il complesso procedimento, disciplinandone fasi e tempistiche e fissando obblighi procedurali; in particolare, al Titolo I, viene delineata la fase propedeutica all'affidamento e la procedura per la verifica del mercato e per la definizione dei lotti di

- gara, prevedendo che, prima di procedere all'affidamento del Contratto di servizio tramite gara, siano effettuate le seguenti attività: a) definizione delle esigenze di servizio pubblico; b) verifica del mercato, volta ad appurare la sussistenza di un interesse economico totale o parziale degli operatori alla fornitura del servizio in assenza di compensazione, in libero mercato; c) identificazione dello strumento di intervento a tutela delle esigenze di servizio pubblico meno restrittivo della libertà degli scambi nel settore marittimo; ai Titoli II e III, si prevedono, quindi, Misure per la disciplina dei bandi di gara e degli schemi di convenzione da stipulare con gli affidatari;
- n. con delibera di Giunta regionale n. 604 del 28.12.2021 è stato approvato, alla luce della ricognizione e della verifica aggiornata delle esigenze essenziali di continuità territoriale, il programma triennale dei servizi marittimi minimi del Golfo di Napoli con operatività dal 10 gennaio 2022, comprendente i servizi minimi oggetto del citato contratto di servizio Caremar;

#### **RILEVATO che**

- a. con delibera di Giunta regionale n. 337 del 13.06.2023, in vista della scadenza del citato contratto di servizio, al punto 8, si è dato avvio al procedimento per l'assegnazione dei servizi minimi di trasporto marittimo di passeggeri in ambito regionale, individuando l'Agenzia regionale ACaMIR quale stazione appaltante della procedura di affidamento, prevedendo, anche in considerazione della particolare complessità delle attività, la facoltà di avvalersi di un Advisor per la predisposizione di tutti i documenti propedeutici e di gara, come descritte nel punto precedente, comprensive della definizione delle esigenze di servizio pubblico, destinate a confluire nella programmazione dei servizi minimi di collegamento marittimo regionale, nel rispetto delle procedure e delle tempistiche fissate dalla normativa di settore e dagli atti dell'Autorità di regolazione dei Trasporti;
- b. la suddetta procedura è tuttora in corso e, in particolare, secondo le previsioni della citata DGR n. 337/2023, con Determinazione del Direttore Generale di ACaMIR n. 24 del 31.01.2024 è stata indetta gara per l'individuazione dell'Advisor economico-finanziario, legale e di supporto tecnico specialistico relativamente alla "Procedura di pianificazione dei servizi di collegamento marittimo regionale e di affidamento dei servizi minimi di trasporto marittimo in ambito regionale";

#### **PRESO ATTO, sulla base dell'istruttoria della Direzione Generale per la Mobilità, che**

- a. la società CAREMAR, con note prot. n. 149 del 08.11.2023 e prot. n. 31 del 21.03.2024, ha rappresentato la sussistenza di rilevanti esigenze gestionali legate, tra l'altro, alla prevendita dei titoli di viaggio, alla programmazione degli interventi manutentivi della flotta, all'arruolamento del personale navigante, le quali richiedono certezza sulla data di effettiva cessazione del rapporto di servizio;
- b. il Contratto di servizio con Caremar obbliga l'Impresa di navigazione a garantire la continuità del servizio alle stesse condizioni tecniche ed economiche fino alla data della sua assunzione da parte del soggetto subentrante;
- c. la tempistica della procedura indetta da ACaMIR eccede quella del richiamato contratto e, pertanto, in pendenza del procedimento avviato con la richiamata DGR n. 337/2023 sussiste l'esigenza di assicurare la continuità dei servizi minimi di trasporto marittimo regionale;

#### **PRESO ATTO, altresì, a seguito della medesima istruttoria,**

- a. che la rete dei servizi marittimi autorizzati integra e completa la programmazione della rete dei servizi marittimi minimi, garantendo in maniera sinergica le esigenze di mobilità marittima;
- b. che in sede di applicazione della disciplina per il rilascio di autorizzazioni allo svolgimento dei servizi marittimi residuali, di cui al richiamato Regolamento n. 7/2016, si sono manifestate esigenze di revisione del citato Regolamento di esecuzione dell'art. 39 della L.R. n. 3/2002, nonché di aggiornamento delle Linee di regolazione dei servizi di Trasporto Pubblico Locale marittimo, alle quali lo stesso Regolamento rinvia;
- c. che in particolare, con riguardo ai servizi relativi ai porti delle costiere sorrentina ed amalfitana ed a quelli isolani, interessati da maggiore domanda, si sono determinati aggravati procedimentali discendenti dalla complessità della sistemazione combinata delle plurime e differenziate richieste pervenute in relazione ai diversi ambiti portuali interessati e delle connesse verifiche, volte al loro adeguamento alle diverse disposizioni emanate, per ciascuno scalo, dalle competenti Autorità marittime in materia di sicurezza della navigazione nonché derivanti dal carattere di necessaria interconnessione tra le richieste e dagli effetti riflessi scaturenti da ciascuna rimodulazione oraria apportata;
- d. della comunicazione prot. n. 8958 del 22.03.2024 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti relativa allo stanziamento per il triennio 2024-2026 disposto con la legge di bilancio n. 213 del 30.12.2023 sul Cap.1960 PG.04 a copertura dei fabbisogni necessari a garantire i livelli dei servizi di collegamento marittimo tra Regioni ed isole minori, anche per la Regione Campania;

## **RITENUTO**

- a. di dover prendere atto dell'esigenza di garantire la continuità dei servizi minimi di collegamento marittimo secondo il programma triennale di cui alla DGR n. 604 del 28.12.2021 mediante l'adozione di provvedimenti ai sensi dell'art. 5 par. 5 del Regolamento n. 1370/2007, per la durata delle procedure di cui alla DGR n. 337/2023 (punto 8) e non oltre la data del 15.07.2025;
- b. di dover formulare indirizzo alla Direzione Generale per la Mobilità, d'intesa con l'Ufficio Legislativo, di procedere ad una revisione del Regolamento n. 7/2016 di esecuzione della L.R. n. 3/2002, nonché all'aggiornamento delle Linee di regolazione dei servizi di Trasporto Pubblico Locale marittimo, alle quali lo stesso Regolamento rinvia;

**VISTI** gli atti richiamati in premessa;

**Propone** e la Giunta, in conformità, a voti unanimi

## **DELIBERA**

per i motivi precedentemente formulati e che si intendono qui riportati integralmente:

1. di prendere atto dell'esigenza di garantire la continuità dei servizi minimi di collegamento marittimo secondo il programma triennale di cui alla DGR n. 604 del 28.12.2021 mediante l'adozione di provvedimenti ai sensi dell'art. 5 par. 5 del Regolamento n. 1370/2007, per la durata delle procedure di cui alla DGR n. 337/2023 (punto 8) e non oltre la data del 15.07.2025;
2. di formulare indirizzo alla Direzione Generale per la Mobilità, d'intesa con l'Ufficio Legislativo, di procedere ad una revisione del Regolamento n. 7/2016 di esecuzione della L.R. n. 3/2002, nonché all'aggiornamento delle Linee di regolazione dei servizi di Trasporto Pubblico Locale marittimo, alle quali lo stesso Regolamento rinvia;
3. di trasmettere il presente atto alla Direzione Generale per la Mobilità, anche per la notifica al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti – Dipartimento per i Trasporti e la navigazione – Direzione Generale per la vigilanza sulle Autorità di sistema portuale, il trasporto marittimo e per via d'acqua interne e all'ACaMIR, all'Ufficio Legislativo e al sito istituzionale per la pubblicazione nella sezione Trasparenza.



## GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

DELIBERAZIONE n°	159	del	10/04/2024	DIR.GEN./DIR. STAFF (*)	UOD/STAFF DIR.GEN.
				DG 08	93

**OGGETTO :**  
**SERVIZI DI TRASPORTO MARITTIMO REGIONALE PASSEGGERI. INDIRIZZI.**

QUADRO A	CODICE	COGNOME	MATRICOLA	FIRMA
PRESIDENTE <input type="checkbox"/> ASSESSORE <input type="checkbox"/>		<i>Presidente De Luca Vincenzo</i>		<i>11/04/2024</i>
DIRETTORE GENERALE / DIRIGENTE STAFF		<i>Avv. Carannante Giuseppe</i>		<i>11/04/2024</i>

VISTO DIRETTORE GENERALE ATTIVITA' ASSISTENZA GIUNTA	COGNOME	FIRMA	
DATA ADOZIONE	<i>10/04/2024</i>	INVIATO PER L'ESECUZIONE IN DATA	<i>11/04/2024</i>

AI SEGUENTI UFFICI:

- 40 . 1 : Gabinetto del Presidente
- 40 . 2 : Ufficio Legislativo
- 50 . 8 : DIREZIONE GENERALE PER LA MOBILITA'
- 50 . 8 : STAFF - Società, Enti e Organismi di riferimento

*Dichiarazione di conformità della copia cartacea:*

Il presente documento, ai sensi del T.U. dpr 445/2000 e successive modificazioni è copia conforme cartacea dei dati custoditi in banca dati della Regione Campania.

Firma

-----

(\*)

DG= Direzione Generale

US= Ufficio Speciale

SM= Struttura di Missione

UDCP= Uffici di Diretta Collaborazione con il Presidente