



Delibera della Giunta Regionale n. 540 del 14/10/2024

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 8 - DIREZIONE GENERALE PER LA MOBILITA'

U.O.D. 93 - STAFF - Società, Enti e Organismi di riferimento

Oggetto dell'Atto:

SERVIZI DI COLLEGAMENTO MARITTIMO REGIONALE. INDIRIZZI.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che

- a. la Legge della Regione Campania 28 marzo 2002, n. 3 - recante "*Riforma del Trasporto Pubblico Locale e Sistemi di Mobilità della Regione Campania*" - stabilisce che alla Regione competono le funzioni ed i compiti di programmazione e vigilanza in conformità della Legge n. 59/97, del D.lgs. n. 422/97, del D.lgs. n. 112/98 e del D.lgs. n. 400/99, nonché, con particolare riguardo al cabotaggio marittimo, le funzioni amministrative in materia di reti, impianti e servizi marittimi;
- b. ai sensi dell'art. 5 della L.R. n. 3/2002, sono servizi minimi quelli qualitativamente e quantitativamente sufficienti a soddisfare la domanda di mobilità ed i cui costi sono a carico del bilancio della Regione entro i limiti degli stanziamenti annuali del bilancio regionale; sono servizi autorizzati i servizi di linea residuali per i quali non sussistono obblighi di servizio, ai sensi dell'articolo 17 del D.lgs. n. 422/97, e che possono essere esercitati da imprese di trasporto in possesso dei requisiti previsti e autorizzate ai sensi dell'art. 39;
- c. ai sensi degli articoli 5, 16, 17 e 39 della L.R. n. 3/2002, nell'ambito delle proprie competenze in materia di trasporto pubblico locale, la Regione definisce il quadro regolatorio per i servizi marittimi di linea minimi, aggiuntivi e autorizzati;
- d. in attuazione dell'art. 39 della L.R. n. 3/2002, in data 13.10.2013 è stato emanato il Regolamento n. 7 che disciplina il procedimento di rilascio dei provvedimenti di autorizzazione all'esercizio dei servizi di trasporto marittimo pubblico di linea in regime di libero mercato, nonché il periodo di espletamento dei servizi stessi (annuali, semestrali, trimestrali);
- e. con delibera di Giunta regionale n. 604 del 28.12.2021 è stato approvato, sulla base della ricognizione e della verifica delle esigenze essenziali di continuità territoriale, il programma triennale dei servizi marittimi minimi nel Golfo di Napoli, annualità 2022, 2023, 2024;
- f. con delibera di Giunta regionale n. 337 del 13.6.2023 (punto 8), in vista della scadenza della programmazione triennale dei servizi minimi e dei relativi contratti di servizio, è stato tra l'altro dato avvio al procedimento per l'assegnazione dei servizi minimi di trasporto marittimo di passeggeri in ambito regionale, individuando l'Agenzia regionale ACaMIR quale stazione appaltante della procedura di affidamento, con facoltà di avvalersi di un *Advisor* per la predisposizione di tutti i documenti propedeutici e di gara, nel rispetto delle procedure e delle tempistiche fissate dalla normativa di settore e dagli atti dell'Autorità di regolazione dei Trasporti (ART);
- g. per effetto della Delibera ART n. 22/2019, recante le "*Misure regolatorie per la definizione dei bandi delle gare per l'assegnazione dei servizi di trasporto marittimo di passeggeri da, tra e verso le isole, e degli schemi delle convenzioni da inserire nei capitolati delle medesime gare*", richiamata nella citata DGR n. 337/2023, tra le attività propedeutiche (Mis. 2) rientrano quelle relative a:
 - (Mis. 2.1.a) definizione delle esigenze di servizio pubblico;
 - (Mis. 2.1.b) verifica del mercato, volta ad appurare la sussistenza di un interesse economico totale o parziale degli operatori alla fornitura del servizio in assenza di compensazione, in libero mercato;
 - (Mis. 2.1.c) identificazione dello strumento di intervento a tutela delle esigenze di servizio pubblico meno restrittivo della libertà degli scambi nel settore marittimo;
- h. in particolare, la regolamentazione dell'ART stabilisce che, una volta definite le esigenze di servizio pubblico, il Soggetto Competente (*Ente pubblico o soggetto da esso delegato, competente nelle funzioni di pianificazione della rete dei trasporti e di programmazione del servizio*) effettua una apposita consultazione finalizzata alla verifica del mercato, dettando disposizioni nel caso di mancata risposta del medesimo ed individuando, per tali finalità, precise tempistiche e relativa modulistica;
- i. ad oggi sono state avviate le previste attività di analisi della domanda attuale e potenziale, anche mediante la elaborazione di uno specifico questionario per l'utenza, disponibile *on-line* e diffuso anche con la collaborazione dei Comuni costieri e delle Imprese di navigazione;
- j. sono in corso incontri con gli *stakeholder*, in particolare, con gli Enti locali, le Imprese di Navigazione, le associazioni degli utenti, le Autorità marittime e l'Autorità di sistema portuale;

- k. ai sensi dell'art. 5, par. 5, del Regolamento (CE) n. 1370/2007 *“L'autorità competente può prendere provvedimenti di emergenza in caso di interruzione del servizio o di pericolo imminente di interruzione. I provvedimenti di emergenza assumono la forma di un'aggiudicazione diretta di un contratto di servizio pubblico o di una proroga consensuale di un contratto di servizio pubblico oppure di un'imposizione dell'obbligo di fornire determinati servizi pubblici. L'operatore di servizio pubblico ha il diritto di impugnare la decisione che impone la fornitura di determinati servizi pubblici. I contratti di servizio pubblico aggiudicati o prorogati con provvedimento di emergenza o le misure che impongono di stipulare un contratto di questo tipo hanno una durata non superiore a due anni”*.
- l. con delibera di Giunta regionale n. 159 del 10.4.2024 si è preso atto dell'esigenza di garantire la continuità dei servizi minimi di collegamento marittimo secondo il programma triennale di cui alla delibera di Giunta regionale n. 604 del 28.12.2021 mediante l'adozione di provvedimenti ai sensi dell'art. 5 par. 5 del Regolamento n. 1370/2007, per la durata delle procedure di cui alla DGR n. 337/2023 (punto 8) e non oltre la data del 15.07.2025 ed è stato formulato l'indirizzo di procedere ad una revisione del Regolamento n. 7/2016 di esecuzione della L.R. n. 3/2002, nonché all'aggiornamento delle Linee di regolazione dei servizi di Trasporto Pubblico Locale marittimo, alle quali lo stesso Regolamento rinvia;

RILEVATO, sulla base dell'istruttoria della competente Direzione Generale per la Mobilità, che

- a. il menzionato Regolamento n. 7/2016 qualifica quali servizi di trasporto marittimo pubblico di linea residuali di persone e merci, denominati anche servizi marittimi autorizzati, i servizi marittimi per i quali non sussistono obblighi di servizio adibiti al trasporto collettivo di persone, bagagli e pacchi che collegano due o più porti e sono effettuati con itinerario, cadenza, periodicità, orari e tariffe prestabiliti e con offerta indifferenziata al pubblico, esercitati da imprese di navigazione autorizzate ai sensi dell'articolo 39 della L.R. n. 3/2002;
- b. il citato Regolamento n. 7/2016 prevede che i richiamati servizi marittimi possono essere effettuati con le seguenti cadenze temporali: a) servizi di linea annuali; b) servizi di linea semestrali effettuati dal 1° aprile al 30 settembre; c) servizi di linea trimestrali effettuati dal 15 giugno al 15 settembre e, per motivi imperativi di interesse generale connessi all'incolumità delle persone ed alla sicurezza della navigazione ed in considerazione della limitata disponibilità degli accosti per motivi geomorfologici, li sottopone a regime autorizzatorio, prevedendone la durata biennale;
- c. a tal fine, esso prevede che la Direzione Generale per la Mobilità pubblica sul sito istituzionale della Regione e sul Bollettino Ufficiale della Regione Campania apposito Avviso per ciascuna cadenza temporale di svolgimento dei servizi, secondo le seguenti finestre temporali:
- dal 15 ottobre al 31 ottobre per i servizi di linea annuali;
 - dal 2 gennaio al 16 gennaio per i servizi di linea semestrali;
 - dal 1° aprile al 15 aprile per i servizi di linea trimestrali;
- d. in applicazione del richiamato Regolamento n. 7/2016, rispettivamente con Decreti Dirigenziali n. 127 del 16.10.2023, n. 142 del 27.12.2023 e n. 30 del 27.3.2024, sono stati attivati i procedimenti per il rilascio delle previste autorizzazioni nelle relative finestre temporali (a. dal 15.10 al 31.10 per i servizi annuali; b. dal 2.1 al 16.1 per i servizi semestrali; c. dall'1.4 al 15.4 per i servizi trimestrali);
- e. i titoli rilasciati all'esito dei richiamati procedimenti, nonché tutte le ulteriori autorizzazioni, recano scadenza all'anno 2024;
- f. le autorizzazioni allo svolgimento dei servizi di collegamento marittimo di tipo residuale sono oggetto di atti ricognitivi periodici, a carattere generale, correlati alle richiamate finestre temporali, da parte della competente Direzione Generale per la Mobilità;
- g. la nuova sistemazione dell'assetto complessivo dei collegamenti marittimi regionali, avviata con le richiamate delibere di Giunta regionale n. 337/2023 e 159/2024, volta alla definizione delle esigenze di servizio pubblico, nonché le attività di cui alla richiamata Mis. 2 della Delibera ART n. 22/2019, tuttora in corso, costituendo condizione per la qualificazione dei singoli servizi tra quelli minimi o tra quelli residuali, secondo le richiamate definizioni di cui all'art. 5 della L.R. n. 3/2002, hanno natura preliminare anche rispetto al rilascio di titoli autorizzatori sulle relative tratte;
- h. in ragione della loro complessità e della tempistica prevista, le attività per la definizione delle esigenze di servizio pubblico nonché tutte le attività ulteriori finalizzate all'effettivo affidamento e delineate dalle *“Misure regolatorie per la definizione dei bandi delle gare per l'assegnazione dei servizi di trasporto marittimo di passeggeri da, tra e verso le isole, e degli schemi delle convenzioni da inserire nei capitolati delle medesime gare”* di cui alla citata Delibera ART n. 22/2019, sebbene avviate, sulla base delle valutazioni tecniche del soggetto delegato allo svolgimento della procedura di cui alla nota

prot. n. 6039 del 14.10.2024, condivise dalla competente Direzione Generale, non si concluderanno entro il termine del 15.7.2025;

- i. si rende, pertanto, necessario, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 5, par. 5, del regolamento UE n. 1370/2007, aggiornare il termine del 15.7.2025 - fissato dalla citata delibera di Giunta regionale n. 159 del 10.4.2024 - sino al 31.12.2025, e, alla medesima data, l'attuale assetto complessivo dell'offerta dei servizi marittimi, ferma la possibilità di rilascio alla suddetta data di eventuali nuove autorizzazioni, nei limiti consentiti dalla sicurezza della navigazione e comunque previa verifica delle esigenze territoriali;

RITENUTO

- a. di dover prendere atto dell'esigenza di aggiornare, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 5, par. 5, del regolamento UE n. 1370/2007, il termine del 15.7.2025 - fissato dalla delibera di Giunta regionale n. 159 del 10.4.2024 - al 31.12.2025, per la definizione delle esigenze di servizio pubblico nonché di tutte le ulteriori attività previste dalle *"Misure regolatorie per la definizione dei bandi delle gare per l'assegnazione dei servizi di trasporto marittimo di passeggeri da, tra e verso le isole, e degli schemi delle convenzioni da inserire nei capitolati delle medesime gare"* di cui alla citata Delibera ART n. 22/2019, e di aggiornare, pertanto, alla medesima data, l'assetto complessivo dell'offerta dei servizi marittimi, ferma la possibilità di nuove autorizzazioni nei limiti consentiti dalla sicurezza della navigazione e comunque previa verifica delle esigenze territoriali, con validità fino alla suddetta data;
- b. di dover demandare alla Direzione Generale per la Mobilità il monitoraggio delle procedure finalizzate a garantire il nuovo assetto dell'offerta dei servizi marittimi, nonché di assumere ogni atto consequenziale;

VISTO

- a. il Regolamento comunitario 3577/92;
- b. la Legge regionale n. 3 del 2002 ss.mm.ii.;
- c. il Regolamento (CE) n. 1370/2007;
- d. il Regolamento n. 7 del 13.10.2016;
- e. la delibera di Giunta regionale n. 604 del 28.12.2021;
- f. la delibera di Giunta regionale n. 337 del 13.6.2023;
- g. la delibera di Giunta regionale n. 159 del 10.4.2024;

PROPONE e la Giunta, in conformità, a voto unanime

DELIBERA

per le motivazioni espresse in premessa, che si intendono integralmente riportate nel seguente dispositivo:

1. di prendere atto dell'esigenza di aggiornare, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 5, par. 5, del regolamento UE n. 1370/2007, il termine del 15.7.2025 - fissato dalla delibera di Giunta regionale n. 159 del 10.4.2024 - al 31.12.2025, per la definizione delle esigenze di servizio pubblico nonché di tutte le ulteriori attività previste dalle *"Misure regolatorie per la definizione dei bandi delle gare per l'assegnazione dei servizi di trasporto marittimo di passeggeri da, tra e verso le isole, e degli schemi delle convenzioni da inserire nei capitolati delle medesime gare"* di cui alla citata Delibera ART n. 22/2019, e di aggiornare, pertanto, alla medesima data, l'assetto complessivo dell'offerta dei servizi marittimi, ferma la possibilità di nuove autorizzazioni nei limiti consentiti dalla sicurezza della navigazione e comunque previa verifica delle esigenze territoriali, con validità fino alla suddetta data;
2. di demandare alla Direzione Generale per la Mobilità il monitoraggio delle procedure finalizzate a garantire il nuovo assetto dell'offerta dei servizi marittimi, nonché di assumere ogni atto consequenziale;
3. di trasmettere il presente atto al Gabinetto del Presidente, alla Direzione Generale per la Mobilità, all'Agenzia Campana per la Mobilità, le Infrastrutture e le Reti, al BURC per la pubblicazione.