



REGIONE CAMPANIA

Condizionalità ex ante “Trasporti”



**Misure di rafforzamento della capacità degli organismi
intermedi e dei beneficiari**

Indice

Introduzione.....	3
Le misure collegate all'Ordinamento regionale	5
Le misure procedurali di rafforzamento.....	6
Le misure relative alle funzioni trasversali e agli strumenti comuni.....	7
Le misure specifiche relative all'Obiettivo Tematico 7.....	9
Allegati.....	10

Introduzione

Le esigenze di rafforzamento della capacità amministrativa e di gestione dei fondi UE da parte delle amministrazioni italiane, evidenziate dalla Commissione Europea (CE), chiamano le amministrazioni titolari della gestione dei Programmi cofinanziati a rafforzare non solo la propria capacità, ma anche quella dei soggetti, a diverso titolo, coinvolti nella preparazione e attuazione degli interventi.

Nello specifico, le misure di rafforzamento relative al sistema dei trasporti hanno riguardato, tra l'altro, la governance regionale nel campo della mobilità, con specifico riferimento al controllo degli Enti di responsabilità regionale, nonché le strutture principali dell'attuazione degli interventi. In particolare, è stato approvato il Piano di efficientamento dell'Ente Autonomo Volturno ed è stata invitata l'Agenzia Campana per la Mobilità Sostenibile – quale soggetto attuatore della politica regionale nel settore dei trasporti – a dare impulso alla fase di riorganizzazione e potenziamento della Struttura.

Tali interventi sono coerenti con il quadro di riferimento del Piano di Rafforzamento Amministrativo (PRA) della Regione Campania. Infatti, a partire dall'Accordo di Partenariato, che prevede l'adozione di uno strumento comune per tutte le amministrazioni italiane titolari di Programmi Operativi, si è proceduto alla definizione PRA della Campania, il quale costituisce una componente integrata dei Programmi finanziati con i Fondi SIE per il periodo 2014-2020 ed è finalizzato al miglioramento e all'adeguamento dei sistemi di gestione e attuazione in relazione alle prescrizioni del Regolamento (UE) 1303/2013 del 17 dicembre 2013.

Il PRA, approvato con Deliberazione di Giunta Regionale n. 381 del 20 luglio 2016, ha introdotto rilevanti interventi di rafforzamento amministrativo relativi all'attuazione dei Programmi Operativi dei fondi SIE che, agendo in un contesto di governance multilivello, impattano sulla capacità amministrativa di tutti i soggetti coinvolti nell'attuazione dei Programmi.

In esso dunque si individuano azioni di miglioramento della governance in sinergia con le azioni previste dal POR FESR 2014 2020 al fine di adeguare e

potenziare le competenze delle diverse amministrazioni e dei diversi soggetti impegnati nell'attuazione dei programmi cofinanziati.

Infatti, una delle criticità rilevate nella passata programmazione attiene alla inadeguata capacità amministrativa e organizzativa degli Organismi Intermedi e dei Beneficiari, che ha un forte impatto sulla capacità di assicurare l'attuazione degli interventi e l'avanzamento della spesa.

La Regione Campania, seguendo gli orientamenti delle linee guida del PRA, ha individuato specifici obiettivi di miglioramento a partire da queste criticità, approvando interventi di semplificazione legislativa e procedurale, sull'organizzazione e il personale, nonché interventi sulle funzioni trasversali e sugli strumenti comuni, volti – tra l'altro – al superamento delle criticità procedurali e gestionali sopra richiamate.

Si riportano, di seguito, più nel dettaglio, le misure adottate dall'Amministrazione regionale al fine di migliorare la capacità amministrativa dei Beneficiari e gli Organismi Intermedi di realizzare il piano dei progetti.

Le misure collegate all'Ordinamento regionale

Con la DGR n. 619 dell'8/11/2016 e con la successiva DGR n. 581 del 20/09/2017, in riferimento alla Direzione Generale per la Mobilità, è stata istituita una nuova struttura di Staff (50.08.93 STAFF - Società, Enti e Organismi di riferimento), che cura la gestione delle procedure relative agli interventi attuati da società, enti e organismi di riferimento, in raccordo con l'Ufficio deputato al controllo analogo. Tale struttura è, inoltre, responsabile degli adempimenti relativi:

- alla razionalizzazione e al risanamento di società, enti e organismi di riferimento della suddetta Direzione Generale;
- agli obblighi inerenti la normativa di riferimento in tema di trasparenza e anticorruzione di società, enti e organismi di riferimento.

L'istituzione di tale struttura rientra nel più ampio quadro della ridefinizione dell'ordinamento amministrativo della Giunta Regionale della Campania, in linea con il rafforzamento della governance del POR prevista dal PRA.

Tra gli interventi più significativi del PRA relativi al modello di governance che impattano anche nel settore dei trasporti, va evidenziato che nel nuovo Sistema di Gestione e Controllo è stata prevista l'attribuzione alle Autorità di Gestione – nei casi di inerzia delle strutture deputate all'attuazione del Programma – del potere sostitutivo da parte dei soggetti titolari dello stesso ai sensi dell'Ordinamento Amministrativo della Regione Campania.

Le misure procedurali di rafforzamento

In tema di interventi di semplificazione procedurale, occorre rilevare che nei Sistemi di Gestione e Controllo e nei Manuali di Attuazione e dei Controlli del FESR, sono state formalmente eliminate sia la duplicazione della fase procedurale di liquidazione, che la propedeuticità dei controlli di I livello rispetto alla fase di liquidazione. Altro intervento significativo è la previsione nei Manuali di Attuazione di tempi massimi per lo svolgimento delle principali fasi procedurali. Con queste azioni si intende rendere più efficienti – anche nel settore dei trasporti – le procedure amministrative, migliorando così le performance temporali a beneficio dell’attuazione degli interventi.

Tra gli interventi di rafforzamento è, inoltre, prevista l’attivazione di un apposito servizio di community - con accesso riservato - all’interno del sito internet istituzionale del POR Campania FESR 2014-2020: una piattaforma che metta a disposizione uno spazio di lavoro “diffuso” per condividere documenti e scambiare opinioni tra quanti lavorano all’attuazione del POR Campania FESR 2014-2020.

Le misure relative alle funzioni trasversali e agli strumenti comuni

L'intervento volto al miglioramento dei sistemi di monitoraggio per la verifica dello stato di avanzamento delle attività di gestione dei fondi, contenuto nel PRA, prevede l'implementazione di un sistema di monitoraggio unico per i fondi SIE.

Nel nuovo applicativo è previsto un accesso dedicato ai soggetti attuatori per il caricamento dei dati di avanzamento finanziario fisico e procedurale di loro competenza (cronoprogramma dei lavori), nonché la possibilità di un upload dei documenti contabili/ amministrativi.

Tra gli interventi trasversali inseriti nel PRA, si segnalano, inoltre, quelli diretti ai Beneficiari.

Il sostegno ai Beneficiari è attivato dalle Assistenze tecniche dei Programmi su tutte le fasi di realizzazione degli interventi, nel quadro delle disposizioni contenute nei Manuali di Attuazione. In particolare, l'Asse XI Assistenza Tecnica del POR FESR 2014-2020 prevede azioni di supporto sia a beneficio delle Autorità e degli uffici regionali coinvolti nell'attuazione del Programma operativo che al rafforzamento degli Organismi Intermedi e dei Beneficiari.

Gli obiettivi di rafforzamento delle competenze dei diversi soggetti interessati all'attuazione del Programma Operativo FESR sono raggiunti anche attraverso una formazione mirata per il personale impegnato nella gestione dei fondi, nel quadro delle previsioni del Piano pluriennale di formazione del personale.

Con Deliberazione di Giunta Regionale n. 607/2017 sono state approvate, tra l'altro, alcune linee di azione dedicate allo sviluppo delle competenze tecniche volte al rafforzamento strutturale e permanente delle Amministrazioni, finanziate con le risorse dell'OT 11 del PO FSE 2014-2020. Nell'attuazione delle suddette linee di azione, si darà priorità alle esigenze di sviluppo formativo connesse ad un'efficace rafforzamento delle competenze gestionali (ad esempio, utilizzo di strumenti di project management, rilevazione e caricamento dati nel progetto dedicato ai Sistemi di monitoraggio, corsi sulla rendicontazione finanziaria per gli Organismi Intermedi e i Beneficiari).

Va inoltre evidenziato che, in coerenza con uno specifico intervento di rafforzamento previsto nel PRA Campania, è stato approvato (decreto dirigenziale n. 89 del 13/07/2016) il Bando per la costituzione di una graduatoria finalizzata al finanziamento della progettazione di opere e/o infrastrutture inserite o coerenti con gli strumenti della programmazione regionale 2014/2020 e riguardanti ambiti di intervento, previsti con DGR n. 38/2016 e richiamati nell'allegato 1 del DD n.89 (art. 2).

La costituzione di una tale graduatoria nasce dall'esperienza della programmazione 2007-2013 che ha messo in luce criticità legate alla qualità non sempre adeguata dei progetti presentati. L'idonea capacità di progettazione risulta un elemento determinante al fine del perseguimento degli obiettivi strategici regionali. Inoltre, il finanziamento della progettazione consentirà di ridurre i tempi favorendo iter procedurali più celeri e affidabili per le procedure di gara e consentendo la immediata cantierabilità degli interventi collegati. Principale obiettivo del Bando è la concessione di contributi per il finanziamento suddetto, in conto anticipazione, a favore degli Enti Locali e di altri organismi di diritto pubblico, e quindi oggetto di restituzione da parte degli stessi. Tali risorse confluiranno nel Fondo di Rotazione (di cui alla Delibera della Giunta Regionale n. 244 del 24/05/2016) consentendo in tal modo la possibilità di finanziare ulteriori progetti. Si vogliono innescare, così, processi di circolo virtuoso tra le diverse istituzioni presenti sul territorio campano e amplificare la ricaduta positiva degli strumenti di programmazione dello sviluppo attivati ai vari livelli della filiera istituzionale.

Le azioni di sostegno ai Beneficiari, già previste nel PRA I fase, potranno essere sviluppate e potenziate nel quadro degli interventi che saranno inclusi nel nuovo Piano di Rafforzamento Amministrativo per il biennio 2018/19, in aggiunta agli interventi standard definiti dalla Segreteria Tecnica PRA dell'Agenzia per la Coesione Territoriale ed incidenti, in particolare, sul rafforzamento degli Organismi Intermedi e dei Beneficiari.

Le misure specifiche relative all'Obiettivo Tematico 7

Con specifico riguardo all'Obiettivo Tematico 7 (trasporti), tra le altre misure adottate dalla Regione Campania si evidenzia, in particolare, che con DGR n. 270 del 14/06/2016 la Giunta Regionale della Campania ha, tra l'altro, approvato il Piano di efficientamento dell'EAV (Ente Autonomo Volturno) s.r.l. inteso come elemento indispensabile per garantire l'efficacia e l'efficienza delle società partecipate regionali.

Numerosi sono stati, altresì, i provvedimenti adottati di recente dalla Giunta, con i quali è stato conferito all'ACaM (Agenzia Campana per la Mobilità Sostenibile), ente strumentale della Regione, dotato di personalità giuridica pubblica, nonché di autonomia gestionale, amministrativa, contabile e tecnica, il ruolo di soggetto attuatore, per conto della Regione, di progetti complessi e specialistici, di carattere strategico per l'attuazione della politica regionale nel settore dei trasporti.

L'Agenzia svolge anche, ove richiesto, funzioni di supporto agli Enti locali, in alternativa alle Agenzie territoriali per la mobilità sostenibile, nei processi relativi alla amministrazione e programmazione dei servizi per la mobilità di propria competenza.

Il Direttore della Direzione Generale per la Mobilità ha invitato l'Agenzia a dare impulso alla fase di riorganizzazione e potenziamento della Struttura, al fine di poter corrispondere con il necessario impegno a tutte le ulteriori richieste di supporto dell'Amministrazione Regionale che al momento della definitiva attribuzione dovranno essere esitate con la consueta puntualità e sollecitudine da parte dell'ACaM.

Allegati

DGRC 381/2016- Approvazione del Piano di rafforzamento amministrativo

DGRC 607/ 2017- Programmazione Asse Capacità Istituzionale e Amministrativa.